



Guatemala, 16 de enero de 2023
CES-ST-007-2023

COPIA

Licenciada
Luz Virginia Gramajo Vilchez
Secretaria
Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–
Su Despacho

Estimada Licenciada Gramajo:

Reciba un cordial saludo del Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, hago propicia la ocasión para desear éxitos en la Secretaría a su digno cargo.

En cumplimiento a lo establecido en el Decreto No.101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto en el Acuerdo Gubernativo No. 240-98 Reglamento de Ley Orgánica del Presupuesto; Decreto No. 54-2022 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Veintitrés; Decreto Legislativo No.2-2012 ,Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala; Resolución No. 02-2022 de la Asamblea del CES y demás normativa vigente, adjunto sírvase encontrar la siguiente documentación que contiene la Planificación Institucional con enfoque de Gestión por Resultados, la cual comprende:

- Plan Operativo Anual POA- 2023
- Plan Operativo Multianual -POM- periodo 2023-2027.
- Plan Estratégico Institucional -PEI- periodo 2023-2030.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,



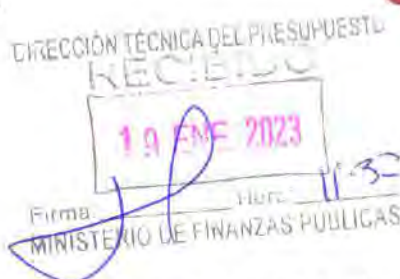
Lic. Bernardo Jesús López Figueroa
Secretario Técnico
Consejo Económico y Social de Guatemala-CES-

CC: Archivo
Adjunto: 116 folios.

Guatemala, 16 de enero de 2023
CES-ST-008-2023

Licenciada
Marta María Ríos
Directora Técnica de Presupuesto
Ministerio de Finanzas Públicas
Su Despacho

COPIA



Estimada Licenciada Ríos:

Reciba un cordial saludo del Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, hago propicia la ocasión para desear éxitos en su digno cargo.

En cumplimiento a lo establecido en el Decreto No.101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto en el Acuerdo Gubernativo No. 240-98 Reglamento de Ley Orgánica del Presupuesto; Decreto No. 54-2022 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Veintitrés; Decreto Legislativo No.2-2012 ,Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala; Resolución No. 02-2022 de la Asamblea del CES y demás normativa vigente, adjunto sírvase encontrar la siguiente documentación que contiene la Planificación Institucional con enfoque de Gestión por Resultados, la cual comprende:

- Plan Operativo Anual POA- 2023
- Plan Operativo Multianual -POM- periodo 2023-2027.
- Plan Estratégico Institucional -PEI- periodo 2023-2030.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,

Lic. Bernardo Jesús López Figueroa
Secretario Técnico
Consejo Económico y Social de Guatemala-CES-

CC: Archivo
Adjunto: 116 folios.



Guatemala, 16 de enero de 2023

CES-ST-009-2023



Doctor
Frank Helmuth Bode Fuentes
Contralor General
Contraloría General de Cuentas
Su Despacho

Estimado Doctor Bode Fuentes:

Reciba un cordial saludo del Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, hago propicia la ocasión para desear éxitos en la institución a su digno cargo.

En cumplimiento a lo establecido en el Decreto No.101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto en el Acuerdo Gubernativo No. 240-98 Reglamento de Ley Orgánica del Presupuesto; Decreto No. 54-2022 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Veintitrés; Decreto Legislativo No.2-2012, Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala; Resolución No. 02-2022 de la Asamblea del CES y demás normativa vigente, adjunto sírvase encontrar la siguiente documentación que contiene la Planificación Institucional con enfoque de Gestión por Resultados, la cual comprende:

- Plan Operativo Anual POA- 2023
- Plan Operativo Multianual -POM- periodo 2023-2027.
- Plan Estratégico Institucional -PEI- periodo 2023-2030.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,

Lic. Bernardo Jesús López Figueroa
Secretario Técnico
Consejo Económico y Social de Guatemala-CES-



CC: Archivo
Adjunto: 116 folios.

Dirección: Avenida Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er. Nivel, oficinas 12 y 14, Guatemala, Guatemala. Código Postal 01009
Teléfonos: (502) 2332-2254 / 2332-1733

CENTRO DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA
ORGANISMO LEGISLATIVO

RECIBIDO
20 ENE 2023

FIRMA:  HORA: 13

CES CONSEJO
ECONÓMICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA

Guatemala, 16 de enero de 2023

CES-ST-010-2023

Licenciada

Shirley Joanna Rivera Zaldaña

Presidente

Congreso de la República de Guatemala

Su Despacho

COPIA

Estimada Licenciada Rivera:

Reciba un cordial saludo del Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, hago propicia a ocasión para desear éxitos en su digno cargo.

En cumplimiento a lo establecido en el Decreto No.101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto en el Acuerdo Gubernativo No. 240-98 Reglamento de Ley Orgánica del Presupuesto; Decreto No. 54-2022 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Veintitrés; Decreto Legislativo No.2-2012, Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala; Resolución No. 02-2022 de la Asamblea del CES y demás normativa vigente, adjunto sírvase encontrar la siguiente documentación que contiene a Planificación Institucional con enfoque de Gestión por Resultados, la cual comprende:

- Plan Operativo Anual POA- 2023
- Plan Operativo Multianual -POM- periodo 2023-2027.
- Plan Estratégico Institucional -PEI- periodo 2023-2030.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,


Lic. Bernardo Jesús López Figueroa
Secretario Técnico
Consejo Económico y Social de Guatemala-CES-

CC: Archivo

Adjunto: 116 folios

Dirección: Avenida Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er. Nivel, oficinas 12 y 14, Guatemala, Guatemala. Código Postal 01009
Teléfonos: (502) 2332-2254 / 2332-1733



Planificación Institucional

Plan Operativo Anual POA/2023
Plan Operativo Multianual POM/2023-2027
Plan Estratégico Institucional PEI/2023-2030

Gestión por Resultados

Guatemala, enero de 2023.



Índice

Resumen Ejecutivo	1
1. Plan Estratégico Institucional -PEI-.....	4
2. Análisis de mandatos y políticas.....	5
2.1 Análisis de Políticas	8
3. Vinculación Institucional: PRES, Agenda Estratégica CES, PND y ODS	10
3.1 Alineación estratégica a nivel sectorial e institucional	24
4. Identificación, Análisis y Priorización de la Problemática y Modelos de Causalidad.....	28
4.1 Diagnóstico sobre la Situación y Políticas Públicas	28
4.1.1 Priorización de la Problemática	28
4.1.2 Análisis de la población	34
4.1.3 Modelo Conceptual	36
4.1.4 Modelo Explicativo	39
4.1.5 Caminos Causales Críticos	41
4.1.6 Modelo Prescriptivo	43
4.1.7 Modelo Lógico de la Estrategia	47
5. Matriz de Planificación Estratégica Institucional	49
6. Ficha del Indicador de Resultados.....	51
6.1 Seguimiento Estratégico de los Indicadores	56
7. Marco estratégico institucional.....	56
7.1 Misión	59
7.2 Visión	59
7.3 Valores y Principios Institucionales	59
8. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Estrategias	60
9. Análisis de Actores.....	62
10. Plan Operativo Multianual 2023-2027	63

11. Plan Operativo Anual 2023.....	67
12. Vinculación de Productos y Subproductos con Red de Categorías Programáticas.....	76
Anexo	79
Reportes DTP	85
Referencias Bibliográficas.....	108

Índice de Tablas

Tabla 1: Análisis de Mandatos.....	6
Tabla 2: Análisis de Políticas.....	8
Tabla 3: Vinculación PGG 2020-2024, Componentes Estructurales PRES y Ejes Temáticos CES	14
Tabla 4: Vinculación Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, Componentes Estructurales PRES.....	18
Tabla 5: Alineación estratégica a nivel sectorial e institucional.....	25
Tabla 6: Alineación estratégica institucional.....	26
Tabla 7: Enfoques de planificación institucional.....	27
Tabla 8: Identificación y priorización de la problemática	30
Tabla 9: Jerarquía de causas del problema	33
Tabla 10: Análisis de la población	35
Tabla 11: Estudios relacionados	36
Tabla 12: Matriz de planificación estratégica institucional.....	50
Tabla 13: Fichas del Indicador de resultado inmediato 1.	51
Tabla 14: Fichas del Indicador de resultado inmediato 2.	52
Tabla 15: Fichas del Indicador de resultado intermedio 1.....	53
Tabla 16: Fichas del Indicador de resultado intermedio 2.....	54
Tabla 17: Fichas del Indicador de resultado final.....	55
Tabla 18: Misión Institucional (a partir de 2023)	57
Tabla 19: Visión Institucional (a partir de 2023)	58
Tabla 20: Matriz de análisis FODA – Iniciativas Estratégicas.....	61
Tabla 21: Análisis de actores	62
Tabla 22: Plan perativo Multianual 2023-2027	64
Tabla 23: Seguimiento multianual de resultado	65
Tabla 24: Seguimiento multianual de productos	66

Tabla 25: Presupuesto de Egresos por Actividad Presupuestaria.....	69
Tabla 26: Programación anual y cuatrimestral 2023 por productos, subproductos, meta física y financiera.....	70
Tabla 27: Indicadores de producto POA - 2023.....	71
Tabla 28: Seguimiento de subproductos POA – 2023.....	72
Tabla 29: Programación mensual de productos, subproductos, acciones e insumos	73
Tabla 30: Vinculación productos y subproductos red de categorías programáticas.....	76
Tabla 31: Insumos del Plan Operativo Anual POA-2023	80

Índice de Figuras

Figura 1: Vinculación Institucional: PRES, Agenda Estratégica CES, PND y ODS.....	13
Figura 2: Análisis de la problemática.....	32
Figura 3: Modelo Conceptual	38
Figura 4: Modelo Explicativo	40
Figura 5: Identificación de caminos causales críticos.....	42
Figura 6: Identificación de intervenciones	45
Figura 7: Modelo prescriptivo	46
Figura 8: Modelo lógico de la estrategia	48

Resumen Ejecutivo

A partir de 2012, se crea el Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, considerando las necesidades que evidencia el contexto nacional en referencia a la ausencia de mecanismos formales y permanentes de comunicación entre los sectores productivos económicos, políticos y sociales del país, reconociendo que la armonía social es una condicionante sustancial para el abordaje de la temática nacional, la consolidación de la gobernanza, la institucionalidad y el estado de derecho y asintiendo que, las políticas públicas para ser exitosas requieren un nivel adecuado de discusión, análisis y consenso entre los sectores productivos del país.

El Decreto 2-2012 da vida al CES, constituyéndolo como una entidad autónoma y órgano consultivo de los organismos del Estado, que puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia, contando dentro de sus fines fundamentales, mantener un espacio de diálogo social entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales de Guatemala. Es evidente que la herramienta fundamental para alcanzar los fines del CES, lo constituye el diálogo social, ratificando que los procesos basados en intercambio de información, consulta, negociación y toma de decisiones conjuntas, hacen propicio que los sectores productivos compartan sus puntos de vista acerca de las políticas y exterioricen en consenso la ruta necesaria para que las políticas económicas y sociales incidan positivamente en la visión de presente y futuro respecto de la Guatemala o *el país que queremos*.

En virtud de lo anterior, se fundamenta la formulación del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- como un esfuerzo intersectorial para orientar el qué hacer del Estado en su conjunto y del entramado institucional, cuya concreción requiere voluntad desde el lado

tecno político, iniciativa que el CES está dispuesto a acompañar con el propósito de superar la superposición de crisis; referida a los aspectos históricos estructurales no resueltos, la

coyuntura y los efectos derivados de los desastres antropogénicos como el COVID -19 y otros de origen natural que en conjunto marcan el presente y el futuro del aparato productivo y competitivo.

El PRES, comprende entonces una visión global mediante la vinculación estructural funcional y sustantiva de sus componentes con los criterios contenidos en las 10 Prioridades Nacionales de Desarrollo, aprobadas por el CONADUR y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, proclamados por las Naciones Unidas y de los cuales Guatemala es signataria. De esa cuenta, en cumplimiento de sus mandatos y con el objeto de dar seguimiento a los componentes estructurales y sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-, el CES presenta el Plan Estratégico Institucional -PEI- para el periodo 2023-2030, el Plan Operativo Multianual -POM- con temporalidad 2023-2027 y Plan Operativo Anual -POA- 2023, con los cuales la institución busca consolidar su estrategia y alcanzar los objetivos planteados, dando cumplimiento al objeto que fundamenta su creación: "Constituye un órgano consultivo permanente de los organismos del Estado, a cargo de mantener el diálogo social entre los sectores productivos ...".

En referencia al Plan Estratégico Institucional 2023-2030 del CES, el documento despliega la estrategia institucional de largo plazo, el cual en este ejercicio se ha replanteado y extendido su temporalidad para el año 2030 en concordancia con la vigencia de los ODS. El referido Plan incluye el análisis y vinculación del mandato institucional y el Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- con; el Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- 2030, la Política General de Gobierno -PGG- 2020-2024 y demás políticas de carácter económico y social conexas con la institución. Cabe

resaltar que en este ejercicio se

contó con la asesoría de la SEGEPLAN, para orientar y afinar la planificación institucional en función de la Gestión por Resultados -GpR-.

El Plan Operativo Multianual 2023-2027, previsto en el mediano plazo, tiene por objeto continuar con la promoción del diálogo permanente y la apertura de espacios necesarios

para ello, así como, el seguimiento de políticas públicas en materia económica y social a las entidades del Estado. El cuanto al Plan Operativo Anual - 2023, el mismo presenta la estrategia de corto plazo referida el ejercicio fiscal indicado, para lo cual se establecieron una serie de actividades sustantivas y de apoyo encaminadas al logro de resultados inmediatos relacionados con alcanzar siete participaciones intersectoriales de diálogo con relación a políticas públicas socioeconómicas y el seguimiento a siete políticas públicas de carácter económico o social y/o componentes estructurales del PRES, con los organismos del Estado a cargo partiendo en ambos casos de una línea basal desde el año 2022.

Finalmente, en la sección de anexos se detallan una serie de insumos necesarios para el cumplimiento de la planificación anual y con ellos alcanzar los resultados planteados.

1. Plan Estratégico Institucional -PEI-

El Plan Estratégico Institucional -PEI- 2023-2030 del Consejo Económico y Social de Guatemala despliega la estrategia de la institución en el largo plazo a través de la vinculación plan-presupuesto tal como lo instituye la Gestión por Resultados -GpR-. En este ejercicio el PEI se ha replanteado no solo en la extensión de su temporalidad (2027 original) para el año 2030 en concordancia con la vigencia de los ODS, pero, también en referencia a la estrategia, es decir ampliar la visión de cometido para ese año puesto que además de brindar seguimiento de la política pública de carácter económico y social especialmente la vinculante con el PRES, se incluye la emisión de análisis, acuerdos, pensamientos y consenso que caracterizan a los sectores productivos (trabajadores, empresarios y cooperativistas) que representa el Consejo y que documenta mediante la emisión de opinión.

Cabe hacer referencia que como se indicó con anterioridad el CES de acuerdo con sus mandatos constituye un espacio colectivo de diálogo social permanente, representativo de las fuerzas productivas nacionales, orientado al pensamiento estratégico sobre las políticas públicas de carácter social y económico y temas nacionales conexos con capacidad de fungir como ente consultivo de los organismos del Estado. En ese hilo de ideas, emerge la propuesta de un Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-, desde el espacio multisectorial de diálogo al más alto nivel, reconociendo que si bien Guatemala padece de crisis de desarrollo multidimensional, la propuesta del PRES organiza una propuesta de gestión positiva, resiliente y estratégica de país, con una visión global a través de la vinculación con sus componentes estructurales sustantivos con las Prioridades Nacionales de Desarrollo -PND-, y los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, tomando en cuenta la pirámide de la planificación en Guatemala, donde la política pública orienta los programas, planes y proyectos y define la inversión que el Estado realiza en beneficio de sus ciudadanos.

De esa cuenta y en cumplimiento de sus mandatos y con el objeto de dar seguimiento a los componentes estructurales y sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- el CES, presenta el Plan Estratégico Institucional -PEI- para el periodo 2023-2030, el cual también incluye el análisis de mandatos y políticas públicas económicas y sociales vigentes asociadas al -CES-, se establece la vinculación institucional entre el Plan de Reactivación Activación Económica y Social -PRES- aprobado en Asamblea General del Consejo y el Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032, las Prioridades Nacionales de Desarrollo -PND- y los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- 2030, promulgados por la Organización de las Naciones Unidas -ONU- y de los cuales el país es signatario. Se incluye la identificación, análisis y priorización de la problemática que atañe a la institución, con el objeto de desarrollar los modelos de causalidad. Se realizó el análisis de población, se integró la matriz de planificación estratégica con las respectivas fichas de indicadores y se presentó el marco estratégico institucional.

2. Análisis de mandatos y políticas

El Consejo Económico y Social de Guatemala, basa su accionar en los mandatos legales que fundamentan su creación y que le establecen atribuciones referidas a que, constituye un órgano consultivo de los organismos del Estado, que puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia y que uno de sus fines fundamentales es mantener el espacio de diálogo social entre los sectores productivos (trabajadores, empresarios y cooperativistas) representados en el Consejo, con relación al diseño, implementación y seguimiento y evaluación de las políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales. Asimismo, el CES se encuentra concertado con diferentes políticas que se han creado a nivel nacional a las cuales la institución apoya desde el ámbito de su competencia.

Por otra parte, Guatemala como signataria de varios tratados y acuerdos internacionales debe dar seguimiento, cobrando relevante importancia para este Plan Estratégico Institucional, los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- que dicta los objetivos y líneas de

CES

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN, ORGANIZACIÓN O ENTIDAD INSTITUCIONAL	LINEA DE INVESTIGACIÓN O TEMÁTICA	INDICADOR DE LOGRO	EFECTOS QUE PUEDE EN LA POBLACIÓN
Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala. Decreto No. 40-90			
Artículo 3. Objeto del Consejo Económico y Social:	Regular que las políticas de naturaleza económica y social acordadas por el Estado sean de naturaleza permanente y constituyan una estrategia nacional de desarrollo.	Organismos del Estado	El establecimiento permanente de políticas públicas generará una mayor inclusión de la población. Con el establecimiento de éstas y la generación de una estrategia de desarrollo, se generarán acciones y decisiones encaminadas a solucionar problemas que afectan a la población tanto a nivel económico como social. En caso contrario, si se proponen y establecen acciones encaminadas a contribuir al desarrollo y establecimiento de políticas públicas en apoyo al desarrollo de Guatemala.
	Proponer, con carácter permanente, el establecimiento de las políticas públicas acordadas por el Estado, constituir o promover una estrategia nacional de desarrollo.		
	Apoyar para que las políticas de cooperación internacional se subordinen a las políticas públicas que existan e implementen los organismos del Estado.	Organismos del Estado	Fortalecer el mandato de las políticas públicas sobre las políticas de la cooperación internacional, lograr los tres principios fundamentales de la cooperación internacional: armonizar, alinear y apropiarse de las políticas públicas nacionales para la ejecución social los proyectos y programas que se implementen a nivel nacional.
	Proponer y apoyar la ejecución de las políticas públicas establecidas por la cooperación internacional.		
Artículo 4. Competencia:	El Consejo tiene competencia para conocer ampliamente, independientemente de la denominación que la entidad pública le asigne a la acción que efectúe, sobre las políticas públicas, programas, proyectos y actividades implementadas por los organismos del Estado que tengan relevancia según la Asamblea del Consejo. También conocerá de solicitudes de ley, proyectos de ley, ordenanzas, resoluciones, decretos, acuerdos y políticas públicas de carácter nacional.	Organismos del Estado	Contar con la opinión desarrollada en consenso entre los tres sectores productivos de Guatemala y que contribuyan a la formación y establecimiento de nuevas leyes que tengan relación a políticas públicas que contribuyan al fortalecimiento del Estado así como al desarrollo de la nación y opiniones consensuadas en temas de políticas públicas, programas, proyectos y actividades implementadas por los organismos del Estado.
	Consulta y opinión sobre políticas públicas, programas, proyectos y actividades implementadas por los organismos del Estado que tengan relevancia según la Asamblea del Consejo, así como referentes a propuestas de iniciativas de ley, propuestas al organismo legislativo con relación a políticas públicas de carácter nacional.		
Artículo 5. Orden:	Mantener el diálogo social entre los sectores productivos que lo integran, debiendo mantener una actitud abierta, respetuosa y propositiva respecto de las opiniones de los distintos grupos sociales que sean escuchados.	Organismos del Estado	Fortalecer la comunicación entre los sectores productivos del país, mejorar la relación entre estos sectores para fortalecer el sector económico y social del país. Mantener un espacio de diálogo permanente a favor de mejorar las relaciones entre los sectores económicos y sociales de trascendencia nacional a favor del desarrollo del país.
	En su integración, buscará preservar la mayor representatividad posible de los sectores que participan en él.		
	Preservación de la representatividad de los sectores productivos del país, es decir, de los sectores empresario, cooperativista y trabajador.	Organismos del Estado	Representatividad de opinión de los sectores productivos del país. Garantizar la representatividad de los sectores para fortalecer el liderazgo de todos los sectores por igual, manteniendo una igualdad de opinión en favor de que las decisiones sean conjuntas y mejor examinadas ante solución de problemas y a la consecución de valores para el desarrollo nacional.
	Se respetarán los mecanismos de decisión y propuesta de cada uno de los sectores que lo integran.		
Artículo 6. Mecanismos de decisión y propuesta:	Respeto a los mecanismos de decisión y propuesta de los sectores productivos del país. Respeto a cada sector, a sus opiniones y propuestas.	Organismos del Estado	Establecimiento de consensos e intereses comunes de los tres sectores por el desarrollo del país. Respeto a puntos en común y sobre ellos se puede aportar en la creación y evaluación de políticas de Estado.
	Respeto a los mecanismos de decisión y propuesta de los sectores productivos del país. Respeto a cada sector, a sus opiniones y propuestas.		
Ley Orgánica del Presupuesto -LOP- Decreto No. 10-92 y su Reglamento, Acuerdo Gubernativo No. 540-2013			
En virtud que la LOP regula los procesos de formulación, ejecución y liquidación del presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, en relación a la deuda pública, gastos de recaudación de ingresos públicos, por lo que, el presupuesto público como instrumento de planificación, política económica y de gestión de la administración fiscal requiere una legislación adecuada e integral.	Cumplimiento de la normativa vigente en materia del presupuesto del Estado.	CES	Institución eficiente en la ejecución del gasto, orientada al cumplimiento de su planificado y ejecución presupuestaria, que ejecute sus actividades de acuerdo a los principios y competencias regidos orientados al cumplimiento del presupuesto por resultados.
Ley de Atención a las Personas con Discapacidad Decreto No. 155-96			
Artículo 14. El Estado deberá adoptar las medidas administrativas, de orden legal y de cualquier otra índole, para cumplir con los principios de acción afirmativa ante la discriminación, en la República de Guatemala, la presente ley y otras disposiciones pertinentes. En lo que respecta a los derechos económicos, laborales y sociales, el Estado deberá adoptar esas medidas con los recursos de que disponga, y cuando sea necesario, dentro del marco de la cooperación internacional.	Mantener el diálogo social entre los sectores productivos que lo integran, debiendo mantener una actitud abierta, respetuosa y propositiva respecto de las opiniones de los distintos grupos sociales que sean escuchados.	Organismos del Estado	Promoción, sensibilización y consenso para el abordaje de las personas con discapacidad dentro de los espacios de diálogo social y demás competencias del Consejo.
Artículo 15. El Estado deberá desarrollar políticas sociales y económicas que garanticen a la persona con discapacidad, su desarrollo físico, social y mental en condiciones dignas.	El Consejo tiene competencia para conocer ampliamente, independientemente de la denominación que la entidad pública le asigne a la acción que efectúe, sobre las políticas públicas, programas, proyectos y actividades implementadas por los organismos del Estado que tengan relevancia según la Asamblea del Consejo.	Organismos del Estado	Contar con el consenso de los sectores productivos, representantes en la Asamblea del Consejo, quienes desde su competencia como órgano consultivo de los organismos del Estado podrán emitir opinión con relación al contenido y la gestión de las políticas económicas y sociales referentes a tema.

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

2.1 Análisis de Políticas

De acuerdo con el mandato y ámbito de acción del CES, se determinó su contribución respecto a las siguientes políticas nacionales a través del seguimiento al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas de carácter económico y social para los entes rectores de las mismas:

Tabla 2: Análisis de Políticas

Nº	Nombre de la Política	Alcance y/o vigencia	Objetivos de la Política	Sub-objetivos	Meta	Ámbito de acción	Quilómetros recorridos	Responsable de la política pública	Organismo responsable de la implementación
1	Política Económica	2016-2020	Crear suficientes y adecuadas oportunidades de desarrollo humano para toda la población por medio de un modelo de crecimiento económico incluyente y sostenible.	Jóvenes (18-34 años), Emprendimiento, MYPES, Cooperativas, Unidades Productivas	Crecimiento económico sostenible - Productividad mejorada en 5.0% (carga tributaria en 13% y deuda pública en 75.1)	Desarrollo económico			
2	Política Nacional de Competitividad	2016-2032	Alinear las inversiones sociales con la productividad, aumentar la calificación del capital humano y generar mayores oportunidades de desarrollo económico y social.	Sectores productivos	Crear las condiciones de competitividad necesarias para incrementar la productividad, generar crecimiento económico inclusivo, sostenido y sostenible con una tasa promedio superior al 6% anual de crecimiento del PIB para el año 2032.	Desarrollo económico y social			
3	Política Nacional de Empleo Digno	2017-2032	Ampliar las oportunidades para que los hombres y las mujeres del país tengan un empleo digno y productivo por medio de un esfuerzo integrado de la política económica y social y de los sectores público y privado.	Población económicamente activa	Lograr cumplimiento a las metas establecidas en el Q de Riqueza para Todos y Todos en el Plan Nacional de Desarrollo Kal'uj' 2032.	Desempleo digno y productividad	Apojar mediante el espacio de diálogo social entre sectores productivos en su función de órgano consultivo de los organismos del Estado con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas socioeconómicas.	Secretaría Técnica	Comisión Permanente y Asambleas Generales
4	Política Nacional Guatemalteco Emprende	2019-2032	Fomentar una cultura emprendedora que contribuya al desarrollo humano, económico, social y del medio ambiente, fomentando la creación, el establecimiento y el fortalecimiento de emprendimientos que sean sostenibles, generadores de riqueza y empleos.	Personas emprendedoras	Establecer lineamientos y directrices que generen más y mejores oportunidades a las personas emprendedoras.	Desarrollo económico y social			
5	Política Nacional de Desarrollo	2019-2032	Establecer directrices institucionales para su implementación y decisión política en función del desarrollo.	Población nivel general	Construir las condiciones que determinen y garanticen el desarrollo social y la seguridad humana, en los planos económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales.	De modo de gestión			

Nº	Nombre del Estado	Nombre de la Política	Objetivo de la Política	Población objetivo	Medio	Medio de	Modalidad de ejecución	Responsables responsables de la política	Ámbito de actuación de la política
6	Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	2005 (año de formulación, no indica período de vigencia)	Proporcionar un marco estratégico coordinado y articulado, eficiente y permanente, entre sector público, sociedad civil y organismos de cooperación internacional que permita garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional.	Niños y niñas de 0 a 3 años, particularmente indígenas, mujeres embarazadas y lactantes, particularmente población indígena extremadamente pobre; población indígena en extrema pobreza; grupos sociales en situación de pobreza extrema; adulto mayor (tercera edad) en situación de vulnerabilidad; población inmuno-deprimida; población de nómadas que requiere dieta especial; discapacitados en situación de vulnerabilidad.	asegurar la disponibilidad y acceso permanente y suficiente, en cantidad y calidad, de los alimentos necesarios para toda la población, a través de un equilibrio razonable entre la producción nacional y la importación de alimentos.	De cobertura y seguridad alimentaria			
7	Política Nacional de Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres	2008-2013	Promover el desarrollo integral de las mujeres mayas, garífunas, xinkas y mestizas en todas las esferas de la vida económica, social, política y cultural.	Mujeres a nivel nacional	Garantizar que las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de desarrollo económico para las mujeres promuevan su cooperación y la articulación con respecto a su cultura.	De equidad y desarrollo	Apoyar mediante el espacio de diálogo social entre sectores productivos en su función de órgano consultivo de los organismos del Estado con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas socioeconómicas.	Secretaría Técnica	Comisión Permanente y Asamblea General
8	Política de Desarrollo Social y Población	2004 (año de formulación, no indica período de vigencia)	Contribuir al desarrollo de la persona humana en los aspectos social, familiar, humano y su entorno, con énfasis en los grupos más vulnerables de la población.	Grupos vulnerables	Crear y promover las condiciones sociales, culturales, políticas, económicas y jurídicas que faciliten el acceso de toda la población a los beneficios del desarrollo en condiciones de igualdad y equidad de acuerdo con la dinámica y características propias de la población guatemalteca.	De desarrollo económico y social			
9	Política Nacional de Juventud	2010-2020	Promover el desarrollo integral de jóvenes comprendidos entre los 13 y 29 años, generando mejores oportunidades para aprovechar el capital humano que representan al convertirse como el bone demográfico del país.	Jóvenes de 13 a 29 años	No ha sido actualizado	De desarrollo económico y social			

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

3. Vinculación Institucional: PRES, Agenda Estratégica CES, PND y ODS

Desde el 2017 se ha mantenido el diálogo estratégico y la construcción de consensos en torno a las políticas públicas de carácter económico y social relacionadas con los sectores productivos agrupados en el Consejo, considerando las necesidades en pro de alcanzar el desarrollo del país.

Por ello, desde la Comisión Permanente del CES, se identificaron nueve temas como punto de partida para la reactivación económica del país, lo que dio origen al conocido, Novenario. No obstante, tras el continuo análisis y diálogo y el transcurrir de la coyuntura nacional, se estimó pertinente incluir un tema más que brindara cobertura al ámbito de Seguridad Alimentaria. De esta cuenta, el Novenario se convirtió en Decálogo y posteriormente retomando el análisis y discusión se formuló una propuesta de gestión positiva, resiliente y estratégica que constituye el Plan de Reactivación Económica y Social –PRES- a partir de contenidos que figuran en la agenda de políticas públicas que tienen potencialidad y capacidad de dinamizar o generar un efecto en cadena en materia de desarrollo integral del país. Por consiguiente el PRES se integra por los siguientes Componentes Estructurales y Sustantivos.

Componentes Estructurales

1. Sistema Nacional de Información
2. Sistema de Servicio Civil
3. Transparencia en adquisiciones y contrataciones
4. Finanzas e inversión pública

Componentes sustantivos

1. Política Nacional de Competitividad 2018-2032
2. Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032

3. Política Económica
4. Conectividad para el desarrollo e infraestructura para la competitividad
5. Política de movilidad humana y atención integral al migrante
6. Agenda de inversión para el desarrollo social (salud, educación, SAN)
7. Desarrollo rural (dinamización económica local)
8. Política de descentralización y desconcentración
9. Visión estratégica en materia demográfica

Con el objetivo de dar cumplimiento a los compromisos nacionales, es decir; el Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, las Prioridades Nacionales de Desarrollo -PND- y los acuerdos internacionales de los cuales Guatemala es signataria, como, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Consejo presentó la matriz de ejes estratégicos y áreas operativas que permitía la visualización de la Agenda Estratégica del CES y los espacios de incidencia concatenados a estos compromisos. (Ver Figura 1).

Cabe mencionar que, con la presencia en el país del desastre de origen antropogénico referido a la emergencia sanitaria ocasionada por virus SARS-COV2, su declaratoria como pandemia y los efectos de los desastres de origen natural más recientes relacionados a las tormentas tropicales Eta e Iota y los consecuentes efectos en el territorio nacional, se formuló el Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-, en el marco del análisis y diálogo permanente propio de la naturaleza del Consejo, el PRES fue aprobado por la Asamblea General del CES el 16 de diciembre de 2020 y constituye una hoja de ruta para el seguimiento a las políticas públicas que deben ser dinamizadoras de la inversión pública y su incidencia a nivel nacional en el ámbito económico y social.

En el ejercicio de su elaboración se incluyó la vinculación de la Agenda Estratégica del CES, constituida por cuatro ejes temáticos:

- ✓ Reforma Funcional del Estado
- ✓ Hacienda Pública,
- ✓ Seguridad Alimentaria y
- ✓ Productividad

Se incluyeron también, tres áreas operativas:

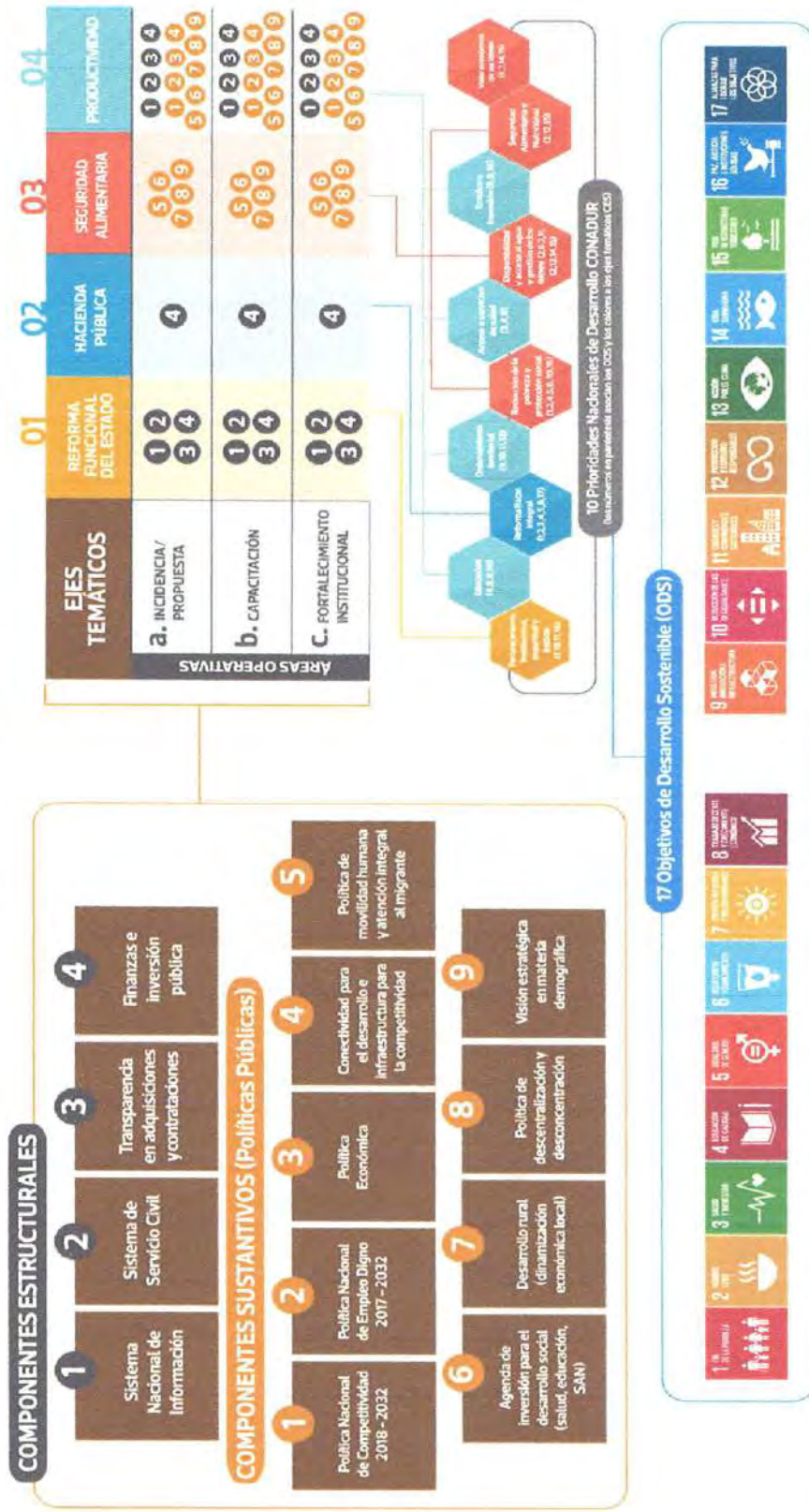
- ✓ Incidencia/Propuesta
- ✓ Capacitación
- ✓ Fortalecimiento Institucional

Los anteriores ejes temáticos y áreas operativas se encuentran vinculados a las 10 Prioridades Nacionales de Desarrollo y los correspondientes 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Ver Figura 1).

Respecto a la Política General de Gobierno 2020-2024 (Tabla 3), el PRES está vinculado con cuatro pilares a los que aporta, según su mandato: Economía, competitividad y prosperidad; desarrollo social; Estado responsable, transparente y efectivo y Relaciones con el mundo. Debido a la naturaleza del CES, se tiene coincidencia en cuatro pilares, 16 objetivos sectoriales y 49 acciones estratégicas; todos en estrecha relación con los cuatro Componentes Estructurales del PRES (Sistema Nacional de Información; Sistema de Servicio Civil; Transparencia en adquisiciones y contrataciones; y Finanzas e inversión pública) además de los cuatro Ejes Temáticos de la Agenda Estratégica (Reforma Funcional del Estado; Hacienda Pública; Seguridad Alimentaria; y Productividad).

Respecto a la Política Nacional de Desarrollo K'atun 2032 (Tabla 4), la participación del PRES es en los cinco Ejes: Guatemala urbana y rural; bienestar para la gente; riqueza para todos y todas; recursos naturales hoy y para el futuro; y el Estado como garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo. Nuevamente, se vincula esta política tanto con los Componentes Estructurales del PRES como con los Ejes temáticos de la Agenda Estratégica. Coincide en 13 metas, 18 resultados y 35 lineamientos; todos vinculados a los cuatro Ejes Temáticos del CES.

Figura 1: Vinculación Institucional: PRES, Agenda Estratégica CES, PND y ODS



Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

Tabla 3: Vinculación PGG 2020-2024, Componentes Estructurales PRES y Ejes Temáticos CES

PILAR	Nº	OBJETIVO SECTORIAL	Nº	ACCIÓN ESTRATÉGICA	PRES. COMPONENTE ESTRUCTURAL / EJE TEMÁTICO
4.1 Economía, competitividad y prosperidad	1	4.1.2.3 Desarrollar las condiciones para el impulso y fortalecimiento de las MIPYMES y del sector Cooperativista	1	Impulsar un marco jurídico que propicie el crecimiento de las empresas; revisión de leyes tributarias que faciliten la creación, modificación y cierre de empresas; revisión del régimen tributario; modificación del órgano regulador y supervisor de las cooperativas; ampliación de la Ley de Bancos y Grupos Financieros, entre otros.	Finanzas e Inversión pública/ Hacienda pública
	2	4.1.2.2 Propiciar el incremento de las exportaciones por medio del impulso de un modelo exportador	1	Impulsar un marco jurídico e instrumentos correspondientes que faciliten el comercio exterior e incrementen las exportaciones	Finanzas e Inversión pública/ Productividad
	3	4.1.2.7 Mantener estable la macroeconomía y el sistema financiero	1	Coadyuvar a mantener el poder adquisitivo de nuestra moneda mediante el mantenimiento de la estrategia de metas explícitas de inflación, el fortalecimiento de los mecanismos de transmisión de la política monetaria, la independencia del BANGUAT y el fortalecimiento del INE.	Sistema Nacional de Información; Finanzas e Inversión pública / Hacienda pública
			2	Coordinar de manera efectiva las instituciones económicas del sector público, para lo cual el Gabinete Económico será la instancia encargada de dictar la estrategia económica. Se creará una instancia para la solución de barreras a la actividad económica, integrada por representantes del sector público y privado.	Finanzas e Inversión pública / Hacienda Pública; productividad
	4	4.1.2.8 Propiciar una base de infraestructura estratégica funcional para apoyar la actividad económica y la generación de empleo	1	Alinear la institucionalidad encargada del desarrollo de la infraestructura estratégica. En este sentido, es necesario realizar un diagnóstico del estado de la infraestructura del país con el propósito de priorizar la inversión. También se requiere el impulso de la política de generación de energía limpia mediante el uso de las cuencas apropiadas y el desarrollo de telecomunicaciones.	Transparencia en adquisiciones y contrataciones; Finanzas e Inversión pública/ Productividad
5	4.1.2.12 Fortalecer la situación financiera del Estado y priorizar el gasto e inversión		1	Priorizar el gasto público conforme al modelo de desarrollo propuesto en áreas como: educación, salud, nutrición, infraestructura, seguridad y justicia. Se revisará y evaluará los programas públicos con el objeto de eliminar aquellos que no sean de interés social o que presenten resultados ineficientes. Se eliminarán los gastos no esenciales como teléfonos, vehículos, combustible y viajes y se implementará el registro nacional de trabajadores del sector público con el objeto de fortalecer la Oficina Nacional del Servicio Civil. Se promoverá el equilibrio presupuestario que contribuya al mantenimiento de la estabilidad macroeconómica.	Sistema de Servicio Civil; finanzas e inversión pública / Reforma del Estado; Productividad
			2	Orientar la inversión pública hacia áreas estratégicas que promuevan la visión de desarrollo, en este sentido se aumentará la participación del Estado en la provisión de infraestructura productiva y social mediante el uso de las diversas modalidades de financiamiento (recursos tributarios, endeudamiento, APP, leasing, concesiones). Por otro lado, se deberá promover la coordinación de las diferentes entidades de inversión (sectoriales, municipales y de los consejos de desarrollo) en la provisión de agua potable, servicios de saneamiento ambiental y caminos rurales.	Finanzas e Inversión pública; transparencia en adquisiciones y contrataciones / Productividad

PILAR:	Objetivo Sectorial	Objetivo Estratégico	Acción Estratégica	Pilares Componentes Estructurales Temático
4.1 Economía, competitividad y prosperidad	3. 4.1.2 Fortalecer la situación financiera del Estado y priorizar el gasto e inversión	3	Facilitar un marco jurídico, tributario y fiscal más eficiente mediante la modificación de la Ley de Contrataciones del Estado y la Ley Orgánica del Presupuesto, además de la revisión de otros marcos que permitan mejorar los niveles de recaudación y ejercer un mayor control tributario. Se presentará la iniciativa de Ley de Responsabilidad Fiscal, de leasing público, concesiones y la Ley alianzas público-privadas.	Transparencia en adquisiciones y contrataciones, finanzas e inversión pública / Reforma del Estado; hacienda pública
6	4.2.3 Desarrollar y estimular la formación y las capacidades productivas de las familias en estado de pobreza y pobreza extrema asentadas en el área rural y áreas marginales de las zonas urbanas, por medio de programas de desarrollo productiva integral para generar oportunidades de empleo.	1	Fortalecer el programa de reducción de la densificación crónica mediante la inversión de recursos en los municipios con mayor incidencia de pobreza y regiones de mayor riesgo a la inseguridad alimentaria y nutricional; promoción de la lactancia materna, provisión de alimento fortificado y el aumento de ingesta de nutrientes, minerales, proteínas y vitaminas.	Transparencia en adquisiciones y contrataciones / Seguridad alimentaria
2		2	Fortalecimiento del sistema nacional de seguridad alimentaria y nutricional con producción de calidad y cantidad; aumento de la información y educación alimentaria y nutricional; acceso a agua potable y saneamiento básico.	Sistema Nacional de Información / Seguridad alimentaria
4.2 Desarrollo Social	1	1	Fortalecimiento del concepto de desarrollo social, como mecanismo de coordinación para que las instituciones responsables ejecuten los programas de manera eficiente.	Transparencia en adquisiciones y contrataciones, Sistema de Servicio Civil / Reforma funcional del Estado; seguridad alimentaria
7	4.2.5 Impulsar la coordinación gubernamental y municipal de las instituciones responsables de la ejecución de las políticas de desarrollo social, con el propósito de lograr la complementación y generar sinergias para focalizar y priorizar los recursos disponibles para el desarrollo social.	2	Creación de la instancia de coordinación con las municipalidades para la ejecución de los programas sociales. Mecanismo que se encargará de alinear a todas las instituciones responsables de los programas y la creación de mecanismos de diálogo con las comunidades para coordinar las acciones estratégicas para atender emergencias alimentarias y de salud.	Sistema de Servicio Civil; Finanzas e inversión pública / Reforma del Estado; Seguridad Alimentaria
3		3	Promover y garantizar la transparencia y rendición de cuentas de los programas sociales, los fondos de fomento y capital semilla. Así como, la aplicación de auditoría cruzada para el control de los programas.	Transparencia en adquisiciones y contrataciones, finanzas e inversión pública / Reforma funcional del Estado; Hacienda pública
1		1	Realizar y desarrollar una revisión general de las funciones y marco legal de las instituciones del Organismo Ejecutivo para reestructurar la función de la institucionalidad pública, su evaluación y clasificación.	
2		2	Rendición del marco jurídico vigente con el objeto de garantizar la efectividad de la gestión pública.	
3		3	Diseñar y poner en marcha un sistema para la optimización de la administración pública.	
4		4	Reorientar la asignación de los recursos presupuestarios a efectos de mejorar la calidad del gasto acorde al cumplimiento de los objetivos estratégicos de desarrollo.	
5	4.2.1 Impulsar el mejoramiento del servicio civil, la meritocracia, transparencia, control y rendición de cuentas	5	Reformar el sistema de contrataciones del Estado para garantizar la eficacia y eficiencia en los procesos de contratación y la contratación de funcionarios con el objeto de garantizar los principios de equidad, merito y aptitud.	Sistema de Servicio Civil; Finanzas e inversión pública/Reforma funcional del Estado
6		6	Implementar la identidad digital para mejorar la identificación y atención al ciudadano.	
7		7	Revisar las políticas públicas vigentes y actualizarlas de conformidad con la visión de desarrollo planteada en el Plan Nacional Katun Nuestra Guatemala 2032 y esta Política.	
8		8	Crear un sistema nacional que promueva los principios y valores de la transparencia y la ética pública; mejorar la imagen de los funcionarios e instituciones públicas.	
9		9	Proponer reformas a la Ley de Servicio Civil para que se implemente el sistema de	

PILAR	No.	OBJETIVO SECTORIAL	No.	ACCIÓN ESTRATÉGICA	PREIS: COMPONENTE ESTRUCTURAL / EJE TEMÁTICO
4.4 Estado responsable, transparente y efectivo	9	4.4.2.2 Hacer eficientes los procesos en las instituciones del Estado, incorporando tecnología y controles que permitan atender y resolver oportunamente las gestiones de los ciudadanos.	1	Institucionalizar el Programa de Gobierno Electrónico por medio de la creación de un marco legal y una política pública sobre la temática.	Sistema de Servicio Civil; Finanzas e Inversión pública/ Reforma funcional del Estado
			2	Analizar y rediseñar los compromisos del país en materia de Gobierno Abierto.	
			3	Promover la incorporación y participación activa de la sociedad, academia y sector productivo en las actividades de desarrollo de iniciativas de Gobierno Electrónico y Gobierno Abierto. (identidad digital).	
			4	Desarrollar los espacios necesarios para fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones del gobierno y la fiscalización.	
	10	4.4.2.3 Hacer efectiva la descentralización y desconcentración pública y la coordinación nacional, regional, departamental y municipal.	1	Crear un sistema nacional y un marco regulatorio en materia de descentralización y desconcentración de la administración pública.	Sistema de Servicio Civil; Transparencia en adquisiciones y contrataciones/ Reforma funcional del Estado
			2	Fortalecer los mecanismos de coordinación en los diferentes niveles de la administración pública (nacional, regional y local).	
			3	Reducir los niveles de corrupción y burocracia dentro de las instituciones públicas, a través de la descentralización.	
			4	Reformar estructural y funcionalmente las municipalidades del país.	
	11	4.4.2.5 Fortalecer y modernizar el sistema de partidos políticos y participación ciudadana, propiciando la participación ciudadana organizada y efectiva.	5	Generar nuevos espacios e instancias de diálogo y consenso con la población, mejorando las acciones del gobierno municipal.	
			6	Reactivar las alianzas público-privadas en la búsqueda de aumentar la inversión, el empleo, la productividad y el consumo local. (Ley de alianzas público-privadas)	
			1	Fortalecer el Registro Nacional de la Personas y el Tribunal Supremo Electoral (promoción de la participación ciudadana y el civismo).	
			2	Articular una agenda legislativa adecuada al cumplimiento del Plan de Innovación y Desarrollo y el Plan nacional de desarrollo.	
	12	4.4.2.6 Propiciar el fomento del desarrollo social, cultural, económico y territorial en un entorno que sea amigable con el medio ambiente, de tal manera que se garantice su sostenibilidad tanto para las presentes generaciones como para las futuras	1	Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales.	
			2	Integración de valores ecosistémicos, biodiversidad y servicios ecosistémicos en la planificación y los procesos de desarrollo.	
			3	Gestión y protección de los ecosistemas acuáticos en situación de riesgo, sitios Ramsar y sistemas lacustres y fluviales.	
			4	Fortalecer los esquemas de incentivos para la conservación de los bosques y la protección y vigilancia de las áreas protegidas; así como, la efectividad en el manejo del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas.	
			5	Disminuir la emisión de gases de efecto invernadero ocasionados por el cambio de uso de la tierra, la actividad agropecuaria, el sector energético, el transporte, la industria y los residuos sólidos y líquidos.	
			6	Fortalecer el ordenamiento territorial para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, la producción agropecuaria y la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.	
			7	Velar por un buen manejo de desechos sólidos, líquidos y tóxicos en las cuencas hidrográficas del país.	

PILAR	OBJETIVO SECTORIAL	Nº.	ACCIÓN ESTRATÉGICA	PRE-COMPONENTE ESTRUCTURAL / EJE TEMÁTICO
4.5 Relaciones con el mundo	4.5.2.1 Reconfigurar la política exterior con el propósito de mejorar y ampliar nuestras relaciones diplomáticas con otros países del mundo de interés para Guatemala, bajo una estrategia económica, social y política.	1	Fortalecer las capacidades técnicas y administrativas del MINEX para mejorar y lograr una mayor incidencia en las negociaciones bilaterales y multilaterales en los planos comercial, económico y político.	Sistema de Servicio Civil; Transparencia en adquisiciones y contrataciones/ Reforma funcional del Estado; productividad
		2	Coordinación de las instituciones del Estado para hacer más efectiva la ejecución de la política exterior del país que permita alcanzar los objetivos de desarrollo.	
		3	Actualizar la Ley de Servicio Diplomático, así como fomentar mecanismos objetivos para iniciar y ascender en la Carrera Diplomática.	
	16 Impulsar una estrategia efectiva de atención al migrante en los Estados Unidos de América y otros países.	1	Buscar el buen trato y el respeto de los derechos humanos de los migrantes guatemaltecos mediante la suscripción de acuerdos con Estados Unidos y México.	Sistema nacional de información; Finanzas e inversión pública/ Productividad
		2	Propiciar la generación de oportunidades de empleo a los migrantes deportados por medio de la implementación de una estrategia integral de fomento de las MIPYMES.	
		3	Impulso de una estrategia de educación financiera para beneficiarios de remesas familiares con el objeto de promover el ahorro y la inversión productiva que aseguren la sostenibilidad de sus ingresos.	
		4	Impulso de una estrategia que beneficie a los migrantes guatemaltecos en el sur de México.	
		5	Formulación e implementación de estrategia para disminuir la migración por medio del fomento de oportunidades económicas y generación de empleo.	

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

Tabla 4: Vinculación Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, Componentes Estructurales PRES

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural/Eje Temático
Guatemala urbana y rural	1	La Guatemala rural del año 2032 habrá mejorado su nivel de competitividad	1	Los territorios rurales se encuentran conectados con las áreas de producción, mercado y centros poblados.	1	Diseñar y ejecutar la infraestructura vial que permita acceso a los servicios y facilite la conectividad entre los territorios rurales, y que además estimule los intercambios y las comunicaciones entre estos y las áreas urbanas y el exterior	Finanzas e inversión pública / Productividad
			2	El desarrollo urbano nacional y sus dinámicas sociales, económicas y naturales se orientan de acuerdo con las funciones y relaciones entre lugares poblados urbanos y áreas rurales y, con ello, se han reducido las disparidades, sentando las bases para un desarrollo territorial equilibrado		Impulsar, por medio de alianzas público-privadas (con el sistema financiero, cooperativas y otras organizaciones), la promoción, facilidades e incentivos para las pequeñas y medianas empresas que fortalecen el Sistema Urbano Nacional	
Bienestar para la Gente	1	Para el año 2032, reducir no menos de 25 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, con énfasis en los niños y niñas de los pueblos maya, xinka, garífuna y del área rural	1	Los niños y niñas menores de cinco años tienen un crecimiento acorde con su edad como resultado del consumo suficiente y pertinente de alimentos	1	Intensificar las acciones para cerrar las brechas de desnutrición crónica entre niños y niñas indígenas y no indígenas y entre la población rural y la urbana	Finanzas e inversión pública / Seguridad alimentaria, Productividad
			2	El estado nutricional de los niños y niñas menores de cinco años ha mejorado gracias al aumento de la cobertura y calidad del agua y saneamiento ambiental; además, se realizan acciones para las desparasitación, atendiendo las particularidades de las poblaciones mayormente afectadas por la desnutrición	1	Desarrollar procesos de investigación y transferencia de conocimiento para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional	
			3	La población tiene acceso a alimentos e ingresos como resultado de las medidas para el equilibrio de precios y salarios, y estímulo a la empresarialidad impulsada por el Estado	1	Diseñar los mecanismos para promover el equilibrio entre los precios de los alimentos y el salario mínimo de manera que garantice a las familias el acceso a los bienes y servicios de la canasta vital	
					2	Diseñar y poner en marcha programas de microcréditos con tasas subsidiadas para capital de trabajo e inversión productiva, dirigidos a microempresarios(as) y productores(as), con énfasis en mujeres pobres, productoras jefas de hogar y población maya, xinka y garífuna, en situación de pobreza	

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural/Eje Temático
Riqueza para todos y todas	1	En 2032, el crecimiento del PIB real ha sido paulatino y sostenido, hasta alcanzar una tasa no menor del 5.4%	1	El crecimiento económico se ha acelerado sobre la base de la diversificación y transformación productiva	1	Promover la diversificación económica del país	Finanzas e inversión pública;
					1	Asegurar políticas de desarrollo productivo que mejoren las condiciones de acceso al crédito, tecnologías, mecanismos de capacitación, información de mercados, canales de comercialización, esquemas de asociación	Transparencia en adquisiciones y contrataciones / Productividad
	2	La visión de la estabilidad macroeconómica ha incorporado objetivos de desarrollo orientados a un crecimiento más dinámico y a la generación de empleos decentes y de calidad, sin perder de vista el control de la inflación	1	Los objetivos de la estabilidad macroeconómica se han ampliado hacia la consecución de un crecimiento económico creciente, sostenido y de calidad	1	Generar sinergias positivas en los diferentes ámbitos de la política económica, especialmente en la política monetaria, cambiaria, crediticia, fiscal y financiera	
					2	Asegurar el papel preponderante de la política fiscal como orientadora de una mejor distribución de la riqueza mediante una carga tributaria progresiva y una política social activa. La política fiscal debe impulsar la actividad económica y estabilidad macroeconómica y social	Finanzas e inversión / Productividad; Hacienda pública
					3	Conciliar políticas sociales activas y políticas económicas que promuevan el crecimiento sin comprometer la estabilidad	
	3	Se ha reducido la precariedad laboral mediante la generación de empleos decentes y de calidad	1	Se ha asegurado las condiciones para la generación de empleos decentes y de calidad	1	Mejorar la cobertura de la institucionalidad laboral. Progresar en materia de legislación laboral y fortalecer a los organismos públicos encargados de velar por su cumplimiento	Finanzas e inversión pública / Productividad y Reforma funcional del Estado
					2	Respetar los acuerdos de negociación colectiva y las medidas legales contra la discriminación; además, ampliar los espacios de diálogo más allá de los trabajadores del sector formal. Incentivar acciones afirmativas.	

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural / Eje Temático
Riqueza para todos y todas	3	Se ha reducido la precariedad laboral mediante la generación de empleos decentes y de calidad	1	Se ha asegurado las condiciones para la generación de empleos decentes y de calidad	3	Asegurar la especialización de la demanda y la oferta de empleo conforme a las potencialidades productivas territoriales	Finanzas e inversión pública / Productividad
	4	El Estado ha mejorado su ámbito de acción, la representatividad de los actores sociales y la calidad de su gestión	1	El Estado ha asegurado los mecanismos de regulación del mercado y la distribución de la riqueza, garantizando una sociedad más integrada e inclusiva	1	Privilegiar el financiamiento de políticas focalizadas y universales que permitan aumentar las capacidades y oportunidades de todos y todas las guatemaltecos, tanto para las generaciones actuales como para las que se incorporarán en los próximos años, para que puedan contribuir y beneficiarse del crecimiento, incluyendo el aumento del capital humano.	
					2	Incorporar mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y auditoría social	
					3	Fortalecer la institucionalidad pública del país, para lo cual se requiere la implementación de una reforma al servicio civil.	
					4	Establecer mecanismos de coordinación que faciliten alianzas de los sectores público, privado, sociedad civil y academia para identificar, promover y gestionar acciones que permitan mejorar las condiciones competitivas del territorio, bajo la rectoría de la entidad correspondiente	Finanzas e inversión pública / Productividad
	5	La carga tributaria ha superado el nivel observado en 2007 (12.1%) y el gasto social ha superado el nivel del 7% del PIB, obtenido en 2010	1	Las finanzas públicas se han fortalecido mediante el establecimiento de una carga tributaria creciente, sostenida y progresiva; un gasto público que permita la implementación de una política social activa; la sostenibilidad de la deuda pública y una mayor transparencia, rendición de cuentas y uso más eficiente de los recursos	1	Incrementar los ingresos fiscales mediante una mayor y más progresiva carga tributaria	Finanzas e inversión pública / Hacienda pública: Reforma del Estado
					2	Implementar una política social activa	Transparencia en adquisiciones y contrataciones / Hacienda Pública: Reforma funcional del Estado
					3	Asegurar los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y auditoría social en todos los asuntos públicos	

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural / Eje Temático
Recursos naturales hoy y para el futuro	1	Se ha mejorado la capacidad de adaptación y resiliencia de la población y los ecosistemas ante el cambio climático	1	Se han disminuido las vulnerabilidades, lo cual contribuye a las sostenibilidad de los medios de vida de la población	1	Realizar estudios sobre riesgo y vulnerabilidad en los sectores agua, agricultura, economía, pesca y territorios altamente diversos	Finanzas e inversión pública / Seguridad alimentaria y Productividad
	2	El 100% de los hogares agrícolas en estado de infrasubsistencia y el 50% de los hogares en estado de subsistencia han visto beneficios en sus niveles de productividad agrícola debido a la implementación de proyectos de agricultura familiar y agricultura tecnificada	1	Se ha mejorado la productividad en hogares agrícolas en estado de subsistencia e infrasubsistencia	1	Realizar estudios que permitan proyectar las demandas de alimentos en el territorio nacional, en función al incremento de la población del país	
					2	Brindar asistencia técnica y financiera a cooperativas y organizaciones de productores rurales	Finanzas e inversión pública / Productividad
					3	Apoyar al sector cooperativo, así como el establecimiento de alianzas multisectoriales para la disponibilidad de alimentos y materias primas para la producción rural	Finanzas e inversión pública / Seguridad Alimentaria; Productividad
					4	Promover la creación de alianzas público-privadas para el establecimiento de encadenamientos productivos en el área rural	Finanzas e inversión pública / Productividad
					5	Establecer procesos sistémicos de seguimiento y evaluación que garanticen la calidad del gasto, la rendición de cuentas y la transparencia	Finanzas e inversión pública / Hacienda Pública y Reforma funcional del Estado
					1	Realizar estudios de taxonomía y capacidad de uso de la tierra para la determinación de tierras potenciales para la producción pecuaria, de granos básicos y para sistemas agroforestales y silvopastoriles	Finanzas e inversión pública / Seguridad alimentaria y Productividad
	3	Asegurar la disponibilidad de tierras con capacidad de uso para la producción de granos básicos que garanticen la seguridad alimentaria	1	Se ha mejorado la productividad de granos básicos y la productividad pecuaria, lo cual permite garantizar la seguridad alimentaria desde una perspectiva que considere la pertinencia de género, pueblos maya, xinka, garífuna y etaria	1		

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural /Eje Temático
El Estado como garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo	1	En 2032, la estructura y funciones de las instituciones públicas han sido reformadas para responder de manera competente, especializada, ordenada y moderna a los desafíos del desarrollo	1	En 2032, los tres organismos del Estado y los órganos de control se encuentran coordinados y armonizados en función de los fines del desarrollo nacional	1	El Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural (Conadur) propone un proceso de coordinación interinstitucional para diseñar, en conjunto con los otros organismos del Estado y los órganos de control, un mecanismo de armonización de prioridades, funciones y acciones para responder a las necesidades de desarrollo nacional	Sistema Nacional de Información / Reforma funcional del Estado
			2	En 2025, el Organismo Legislativo ha diseñado e implementado una reforma a su servicio civil que incluye pero no se limita a la mejora de la carrera administrativa, procesos competitivos de ingreso y ascenso, así como mecanismos de evaluación del desempeño asociados a incentivos	1	Reforma a la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo	Sistema de Servicio Civil / Reforma funcional del Estado
			3	En 2025, el Organismo Judicial ha diseñado e implementado una reforma a su servicio civil que incluye pero no se limita a la mejora de la carrera administrativa, procesos competitivos de ingreso y ascenso, así como mecanismos de evaluación del desempeño asociados a incentivos	1	Reforma a la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo	Sistema de Servicio Civil / Reforma funcional del Estado
	2	En 2032 la política fiscal tendrá como objetivo la distribución del ingreso por medio de una política social más activa y una carga tributaria progresiva	1	En 2032 se han reducido las desigualdades sociales y territoriales como producto de la implementación de una política social y tributaria enfocada en la satisfacción de las necesidades de los sectores vulnerables	1	El Conadur, en el marco de sus competencias, propone una reforma fiscal que permita responder a las necesidades y desafíos del desarrollo territorial	Hacienda Pública y Reforma funcional del Estado
					2	La asignación fiscal se realiza con base en las prioridades nacionales, con criterios de equidad y disminución de brechas territoriales	Hacienda Pública y Reforma funcional del Estado
					3	La asignación fiscal debe priorizar a los sectores estratégicos de educación, salud, seguridad alimentaria, agua, competitividad, empleo e infraestructura social y productiva a nivel nacional	Finanzas e inversión pública / Hacienda Pública y Reforma funcional del Estado

Eje	No.	Meta	No.	Resultado	No.	Lineamiento	Componente Estructural / Eje Temático
El Estado como garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo	3	En 2032, los mecanismos de gestión pública se encuentran fortalecidos y se desarrollan en el marco de la eficiencia y eficacia	1	En 2032, la gestión pública cuenta con un sistema de seguimiento y evaluación de políticas públicas consolidado que permite orientar la toma de decisiones sobre desarrollo, conocer los avances en los resultados, reorientar la planificación y mejorar la rendición de cuentas	1	Diseño, propuesta y aprobación de un marco normativo que permita la institucionalización de los mecanismos de seguimiento y evaluación de políticas públicas en el país	Transparencia en adquisiciones y contrataciones / Reforma funcional del Estado

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

3.1 Alineación estratégica a nivel sectorial e institucional

En la matriz que se presenta a continuación, se muestra con claridad la lineación estratégica a nivel sectorial e institucional, en la siguiente tabla se logra identificar al CES y su filiación a nivel macro con los principales instrumentos de planificación a nivel nacional, que rigen no solo a la institucionalidad, sino que a nivel estratégico buscan la concatenación de esfuerzos y logros por parte de las entidades del Estado.

Así, la institución se alinea con; el Plan de Desarrollo k'atun 2032, en los ejes de Bienestar para la gente, Riqueza y trabajo para todos y Estado garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo; los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS-2030; con las Prioridades Nacionales de Desarrollo, Reducción de la pobreza, Empleo e inversión, y Protección social, por mencionar algunas y la Política General de Gobierno 2020-2024.

En el nivel sectorial, es evidente la vinculación con el ámbito económico, pero no menos importante con el sector social.

La alineación que se muestra en la tabla siguiente, resumen el compendio de elementos como planes, objetivos, resultados, donde el Consejo aporta, si bien, no tiene una responsabilidad directa, es un ente que coadyuva desde el ámbito de su competencia con diferentes iniciativas estratégicas sectoriales e institucionales en beneficio del país y de su población.

Tabla 5: Alineación estratégica a nivel sectorial e institucional

ALINEACIÓN-VINCULACIÓN ESTRATÉGICA A NIVEL SECTORIAL E INSTITUCIONAL										POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO PGC 2023-2024								
ODS	Prioridad Nacional de Desarrollo PND	Meta Estratégica de Desarrollo MID	Objetivos (n.º-3)	Indicador PND	Resultado Estratégico de Desarrollo RED	Coordinador RED	Corresponsable RED	Políticas asociadas	Sector	Plan	Meta PGC 2023-2024	Coordinador META/PGC	Corresponsable META/PGC	Clasificación META/PGC según enfoque	Indicador y línea de base	Plazo	Meta	Meta
1. Fin de la pobreza	1. Fin de la pobreza	Meta 3.1: Implementar a mediano y largo plazo medidas para reducir la pobreza y la desigualdad, incluidas las medidas de protección social, para lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables.	Meta 3.1.1: Adoptar políticas en especial ligadas a la protección social y la igualdad.	3.1.1: Proporción del PIB (De 3.1% en 2018 a 3.5% en 2024).	No presuponible. Se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales, la tasa de crecimiento del PIB (De 3.1% en 2018 a 3.5% en 2024).	BANQUAT	Gabinete Económico.	Política Económica 2016-2021 Política Nacional de Competitividad 2018-2022 Política Nacional de Empleo Digno 2017-2023	Económico	Economía, Competitividad y Prosperidad	Meta: Para el año 2023 se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real	Gabinete Económico	Banco de Guatemala (Banquatz)	Resultado PGC según enfoque	Tasa de crecimiento anual de la línea de base del Producto Interno Bruto (3-10)	2023-2024	4	Meta
3. Trabajo decente y crecimiento económico	3. Trabajo decente y crecimiento económico	Meta 3.2: Reducir en no menos de 55 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, con énfasis en las niñas y embarazadas, a una meta mínima de 30%.	Meta 3.2.1: Reducir en no menos de 55 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, con énfasis en las niñas y embarazadas, a una meta mínima de 30%.	3.2.1: Tasa de crecimiento anual del PIB real per cápita	No presuponible. Se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales, la tasa de crecimiento del PIB (De 3.1% en 2018 a 3.5% en 2024).	BANQUAT	Gabinete Económico.	Política Económica 2016-2021 Política Nacional de Competitividad 2018-2022 Política Nacional de Empleo Digno 2017-2023	Económico	Economía, Competitividad y Prosperidad	Meta: Para el año 2023 se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real	Gabinete Económico	Banco de Guatemala (Banquatz)	Resultado PGC según enfoque	Tasa de crecimiento anual de la línea de base del Producto Interno Bruto (3-10)	2023-2024	4	Meta
5. Hambre cero	5. Hambre cero	Meta 5.1: Para el año 2023, reducir en no menos de 55 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, con énfasis en las niñas y embarazadas, a una meta mínima de 30%.	Meta 5.1.1: Para el año 2023, reducir en no menos de 55 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, con énfasis en las niñas y embarazadas, a una meta mínima de 30%.	5.1.1: Tasa de crecimiento anual del PIB real per cápita	No presuponible. Se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales, la tasa de crecimiento del PIB (De 3.1% en 2018 a 3.5% en 2024).	BANQUAT	Gabinete Económico.	Política Económica 2016-2021 Política Nacional de Competitividad 2018-2022 Política Nacional de Empleo Digno 2017-2023	Económico	Economía, Competitividad y Prosperidad	Meta: Para el año 2023 se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real	Gabinete Económico	Banco de Guatemala (Banquatz)	Resultado PGC según enfoque	Tasa de crecimiento anual de la línea de base del Producto Interno Bruto (3-10)	2023-2024	4	Meta
10. Reducción de las desigualdades	10. Reducción de las desigualdades	Meta 10.1: Crear instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles	Meta 10.1.1: En 2023, los mecanismos de gestión pública y el desarrollo en el marco de eficiencia	10.1.1: Total de los ingresos del gobierno como proporción del PIB	No presuponible. Se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales, la tasa de crecimiento del PIB (De 3.1% en 2018 a 3.5% en 2024).	BANQUAT	Gabinete Económico, MUNOZ	Política Económica 2016-2021 Política Nacional de Competitividad 2018-2022 Política Nacional de Empleo Digno 2017-2023	Económico	Economía, Competitividad y Prosperidad	Meta: Para el año 2023 se ha incrementado en 0.35 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real	Gabinete Económico	Banco de Guatemala (Banquatz)	Resultado PGC según enfoque	Tasa de crecimiento anual de la línea de base del Producto Interno Bruto (3-10)	2023-2024	4	Meta

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

26

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

En cuanto a los enfoques de planificación institucional, si bien dentro de su concepción se establecen como ejes transversales, cabe destacar que el Consejo estará incorporando 2 como parte de su accionar y que se encuentran referidas a Equidad y Gestión Integral

de Riesgo. El primer enfoque (equidad) será incluido en las modalidades como parte de las acciones que el CES realiza, especialmente desde la parte sustantiva de la institución y su interacción con otros organismos dentro y fuera del aparato estatal. En tanto, el segundo enfoque (Gestión Integral de Riesgo), la modalidad de su inclusión se realizará dentro de las labores que efectúan las áreas administrativas y que conllevan el resguardo de la integridad del personal que labora o visita el CES.

Tabla 7: Enfoques de planificación institucional

No.	Enfoques	Modalidades de inclusión	Responsable de incorporar	Responsable de verificar
1	Equidad			
1.1	Derecho a condiciones de trabajo equitativas y satisfactorias	Propiciar que en los espacios de diálogo abierto o diálogo ampliado se brinde importancia al ejercicio de este derecho.	Secretario Técnico	Comisión Permanente y Asamblea General
1.2	Derecho a la seguridad social (asistencia debido a enfermedad, discapacidad, maternidad, accidentes laborales, cesantía o vejez)	Propiciar que en los espacios de diálogo abierto o diálogo ampliado se brinde importancia al ejercicio de este derecho.	Secretario Técnico	Comisión Permanente y Asamblea General
1.3	Derecho a la igualdad y protección contra la discriminación (edad, orientación sexual, discapacidad física o mental, marginación económica o social, creencia religiosa, condición étnica)	Propiciar que en los espacios de diálogo abierto o diálogo ampliado se brinde importancia al ejercicio de este derecho.	Secretario Técnico	Comisión Permanente y Asamblea General
1.4	Derecho a opinar y ser escuchados	Propiciar que en los espacios de diálogo abierto o diálogo ampliado, así como en los espacios donde se ejerza como órgano consultivo de los organismos del Estado en materia de política pública económica y social, se observe el ejercicio de este derecho.	Secretario Técnico	Comisión Permanente y Asamblea General
2	Gestión Integral del riesgo			
2.1	Plan de prevención, mitigación, respuesta y rehabilitación	Integrar en las reglas de convivencia la señalización de rutas de evacuación, así como la identificación de zona segura para el resguardo del personal.	Recursos Humanos	Subsecretaría de Administración Financiera

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN

4. Identificación, Análisis y Priorización de la Problemática y Modelos de Causalidad

En cumplimiento al mandato del CES y de la problemática que atiende según su competencia, a continuación, se procede a detallar el análisis realizado.

4.1 Diagnóstico sobre la Situación y Políticas Públicas

En la actualidad, hablar de consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas puede tomarse como una quimera, no obstante, el diálogo y los acuerdos políticos entre actores y sectores sociales relevantes, es una condicionante para la viabilidad de una visión compartida, considerando además que en la pirámide de planificación y en el ideal de su implementación, son las políticas las orientadoras de programas, planes y proyectos así como de la inversión que el Estado efectúa en beneficio de los ciudadanos.

Aunado a lo anterior, es de resaltar que no se cuenta con estadísticas nacionales certeras que evalúen el impacto o incidencia de las políticas públicas en la población, tampoco existen mecanismos de seguimiento, evaluación y monitoreo de las políticas que se implementan. A raíz de lo anterior surge la necesidad priorizar la problemática existente. Para lo cual, se identificaron causalidades directas e indirectas que influyen significativamente en el escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas y que propician su deficiente implementación, seguimiento y evaluación.

4.1.1 Priorización de la Problemática

De conformidad con el mandato del CES, se identificaron diferentes problemas a los cuales se les asignó una ponderación, en función de sus características y según su relevancia. Las problemáticas identificadas corresponde a:

1. Escasos acuerdos para el abordaje de políticas públicas
2. Grupo de políticas públicas sin procesos de implementación
3. Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas.
4. Políticas públicas sin seguimiento, evaluación y monitoreo
5. Deficiente formación de funcionarios con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas.

De conformidad con el análisis efectuado y la ponderación asignada a los elementos evaluados, se encontró que la problemática priorizada es: Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas.

Tabla 8: Identificación y priorización de la problemática

IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA									
No	Problemática	Influencia			Apoyo			Criterios para la priorización de problemas	
		El problema se contempla dentro de las prioridades nacionales. Plan de Desarrollo, COS o compromisos institucionales	La solución del problema contribuye significativamente a mejorar la institucionalidad	La solución del problema contribuye significativamente a mejorar la institucionalidad	La atención del problema con el apoyo de otros actores involucrados	Se cuenta con evidencia, registros estadísticos	La institución tiene capacidad para atender el problema	Criterios para la priorización de problemas	Problemas priorizados
1	Escasos acuerdos para el abordaje sobre política pública	10.0	7.5	5.0	7.5	5.0	5.0	5.0	5.0
2	Grupo de políticas públicas sin procesos de implementación	10.0	5.0	7.5	7.5	2.5	2.5	5.0	6.5
3	Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas.	10.0	5.0	10.0	8.5	2.5	2.5	5.0	7.5
4	Políticas públicas sin seguimiento, evaluación y monitoreo	10.0	5.0	7.5	7.5	5.0	2.5	5.0	6.5
5	Deficiente formación de funcionarios con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	10.0	5.0	7.5	7.5	5.0	2.5	5.0	6.0

SIMBOLOGÍA DE PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS	
Alta Prioridad	Problemas con resultados mayores a 8.50
Mediana Prioridad	Problemas con resultados mayores a 6.50 y menores o iguales a 8.50
Baja Prioridad	Problemas con resultados menores o iguales a 6.50

Características de la importancia del problema		Ponderación de acuerdo a la característica				
Relevancia	Apoyo	Capacidad	Deficiente	Regular	Buena	Excelente
1.0	2.5	5.0	7.5	10.0		
Poco relevante	Importante	Muy Buena				
Irrelevante	Significativo	Excelente				

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

De conformidad con el análisis realizado, se identificó y priorizó como problemática: *"Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas"*

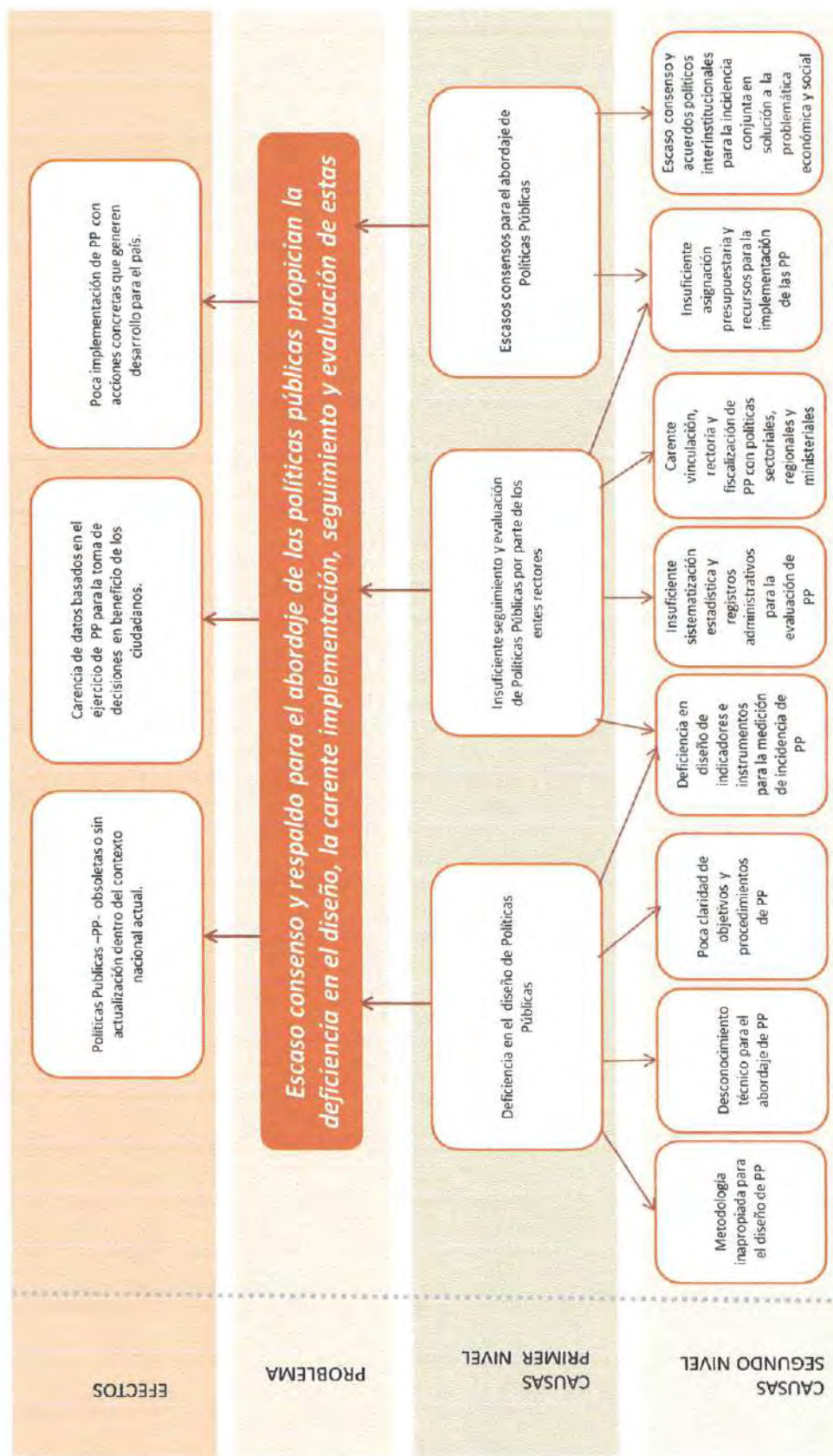
Existen diferentes factores que derivan en los escasos consensos, entre actores y sectores relevantes que a su vez respalden el abordaje de las políticas públicas; tales como la insuficiente asignación presupuestaria y recursos para su implementación, o escasos acuerdos políticos, sociales o económicos para la solución conjunta a la problemática económica y social.

Aunado a lo anterior, la deficiencia en el diseño de políticas públicas y su insuficiente seguimiento y evaluación por parte de los entes rectores, es multifactorial, sin embargo entre estos se considera; la metodología inapropiada para su diseño, el desconocimiento técnico en su abordaje, la insuficiente claridad de objetivos y procedimientos, sumado a ello, la deficiencia en diseño de indicadores e instrumentos para su medición, la poca sistematización de datos estadísticos y registros administrativos, la carente vinculación, rectoría y fiscalización de las políticas públicas con las políticas sectoriales, pesan de sobre manera en la problemática identificada e influyen en su éxito.

Por lo que al identificar estas deficiencias, se deduce que existe una serie de políticas públicas obsoletas o sin actualización dentro del contexto nacional vigente, también, resalta la carencia de datos basados en política para la toma de decisiones estratégicas y como la escasa implementación de acciones concretas no generan bienes y servicios como valor público a la población, ni favorecen el desarrollo esperado para el país.

A continuación, se esquematiza la problemática que abordará el CES (Ver, Figura 2), se definen las causas de primer y segundo nivel que lo originan y los efectos consecuentes. Posteriormente se encuentra el esquema de jerarquía de causas del problema (Ver, Tabla 9), con criterios de magnitud, evidencia y fuerza explicativa para cada los distintos niveles de causalidad.

Figura 2: Análisis de la problemática



Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala.

Tabla 9: Jerarquía de causas del problema

Problema o condición de desarrollo	Factores directos	Parámetros a nivel de causa directa			Factores indirectos	Parámetros a nivel de causa indirecta última			Parámetros a nivel de causa indirecta última, nivel ponderada con causa directa			Factor de Jerarquización		
		Magnitud con que se presenta en Guatemala y a nivel internacional (1 a 5)	Evidencia de la relación causal con el resultado Estratégico (1 a 5, o Cero)	Fuerza explicativa en relación con el resultado Estratégico (1 a 5, o Cero)		Magnitud con que se presenta en Guatemala y a nivel internacional (1 a 5)	Evidencia de la relación causal explicativa con la causa directa (1 a 5, o cero)	Fuerza explicativa en relación con la causa directa (1 a 5, o cero)	Magnitud Ponderada	Evidencia Ponderada	Fuerza Explicativa Ponderada			
Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas	1. Deficiencia diseño de Políticas Públicas -PP.	4.00000	3.00000	4.00000	1.1. Metodología inapropiada para el diseño de PP	4.00000	3.00000	4.00000	16.00000	9.00000	16.00000	400.00	3	
				4.00000	1.2. Desconocimiento técnico para el abordaje de PP	4.00000	3.00000	4.00000	16.00000	9.00000	16.00000	400.00	3	
					1.3. Deficiente claridad de objetivos y procedimientos de PP	5.00000	4.00000	5.00000	20.00000	12.00000	20.00000	640.00	2	
	2. Insuficiente seguimiento y evaluación de PP por parte de los entes rectorales		5.00000	4.00000	5.00000	2.1. Deficiencia en diseño de indicadores e instrumentos para la medición de incidencia de PP	4.00000	3.00000	5.00000	20.00000	12.00000	25.00000	740.00	2
			5.00000	4.00000		2.2. Insuficiente sistematización estadística y registros administrativos para la evaluación de PP	4.00000	4.00000	5.00000	20.00000	16.00000	25.00000	820.00	2
					2.3. Carencia vinculación, rectoría y fiscalización de PP con políticas sectoriales, regionales y ministeriales	4.00000	3.00000	3.00000	20.00000	12.00000	15.00000	540.00	3	
	3. Escasos consensos para el abordaje de políticas públicas				3.1. Insuficiente asignación presupuestaria y recursos para la implementación de las PP	4.00000	3.00000	5.00000	20.00000	9.00000	25.00000	680.00	1	
			5.00000	3.00000	5.00000	3.2. Escaso consenso y acuerdos políticos interinstitucionales para la incidencia conjunta en solución a la problemática económica y social	5.00000	4.00000	5.00000	25.00000	12.00000	25.00000	925.00	1

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala

4.1.2 Análisis de la población

El análisis de la población corresponde a la delimitación de la población que es afectada por el problema priorizado de conformidad con el mandato del CES, en ese sentido la problemática corresponde a: *“Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas”* refiriéndose entre sus causas principales los, escasos consensos para el abordaje de las políticas públicas, la deficiencia en su diseño y el insuficiente seguimiento y evaluación por parte de los entes rectores.

Es importante hacer referencia que el Consejo de conformidad con su mandato legal, se constituye como una entidad autónoma y órgano consultivo de los organismos del Estado, que puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia, contando dentro de sus fines fundamentales, mantener un espacio de diálogo social entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales de Guatemala.

Lo anterior evidencia el carácter consultivo y de consenso social que caracteriza al CES y marca el rumbo de sus acciones, debido a lo cual su producción es de carácter intermedio por su interacción con otras entidades dentro y fuera del aparato estatal. Si bien el CES no entrega productos y servicios a la población, no obstante, es evidente que su herramienta fundamental lo constituye el diálogo social, ratificando que los procesos basados en intercambio de información, consulta, negociación y toma de decisiones conjuntas, hace propicio que los sectores productivos compartan sus puntos de vista acerca de las políticas y exterioricen en consenso la ruta necesaria para que las políticas económicas y sociales incidan positivamente en la visión de país en presente y futuro.

Al efectuar la delimitación de la población que atiende el CES, se toman 3 categorías de conformidad con la metodología establecida, en ese sentido y considerando que es una entidad de producción intermedia de carácter consultivo, la población general corresponde a Organismos del Estado, sobre la cual se planifica.

La población objetivo se refiere a entidades del sector económico y social, en virtud que sus caracterizaciones propician ser electas como tal. La población elegible, concierne a 10 organismos del Estado del sector económico y social que convergen en la implementación de los objetivos operativos del CES y que son responsables o coadyuvan a la operación de los componentes estructurales y sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-

Tabla 10: Análisis de la población

Descripción de la población objetivo que por mandato debe atender el Consejo Económico y Social de Guatemala													
Problema central	Causa	Población general	Población objetivo	Población elegible	Sexo		Rango de edad	Ubicación geográfica de la población elegible		Territorialización		Pueblo al que pertenece la población	Comunidad Lingüística
					Hombres	Mujeres		Urbana	Rural	Departamento	Municipio		
Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas.	Escasos consensos para el abordaje de las políticas públicas. Deficiencia en el diseño de políticas públicas. Insuficiente seguimiento y evaluación de políticas públicas por parte de los entes rectores.	Organismos del Estado	Entidades del sector económico y social	10 organismos del Estado del Sector Económico y Social que convergen en la implementación de los objetivos operativos del CES responsables o correspondientes de los componentes estructurales y sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	Guatemala	Guatemala	N/A	N/A

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

4.1.3 Modelo Conceptual

El modelo conceptual es la representación gráfica de la estructura de relaciones de causa y efecto entre conceptos que explican con base a evidencia, el problema priorizado. Reconociendo que los modelos no necesariamente son adaptables, pero, si presentan lecciones aprendidas, se realizó la recopilación de evidencia sobre casos análogos donde se han establecido consensos multisectoriales, o se ha contado con el respaldo para el diseño, implementación, seguimiento o evaluación de las políticas públicas.

El análisis se elaboró en 2 fases, en la inicial se procedió a indagar estudios relacionados dentro del contexto latinoamericano, posteriormente se efectuó la depuración con base a la evidencia recopilada y su grado de concordancia con la problemática nacional.

Tabla 11: Estudios relacionados

No.	Título, autor y año de publicación	Región geográfica que cubre el estudio	Fuente de información (tipo de estudio)	Factores causales vinculados	Conclusiones del estudio (efecto)
1	Variaciones de implementación: Ocho casos de política pública. Gobierno y Políticas Públicas. 2019.	México	Estudio que parte del análisis de factores políticos, administrativos e institucionales de ocho casos de políticas y programas públicos federales en México.	Desafíos de la implementación, monitoreo, evaluación y levantamiento de datos y acciones relacionadas con políticas públicas de diferentes ámbitos en México.	Los hallazgos como resultado del análisis efectuado contribuyen a entender mejor cómo se implementan las políticas y se superan los obstáculos, permitiendo que las políticas públicas resuelvan efectivamente los problemas que se han propuesto atender.
2	Tres prácticas exitosas para políticas exitosas. Perú. FAO 2011	Perú.	La FAO conjuntamente con las comunidades de Huancavelica, impulsaron políticas territoriales de biodiversidad para fortalecer programas agroproductivos con alto sentido sostenible en la región.	La protección de la riqueza genética en los cultivos tradicionales para la seguridad alimentaria de la región	El modelo de alianzas permitió reafirmar el papel de las comunidades. El apoyo del gobierno regional fue decisivo para la visión sostenible de las acciones implementadas.
3	Experiencias exitosas de prevención de la criminalidad en América Latina. Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad. 2015	El Salvador.	Estudio aborda la evaluación de la política Seguridad Pública y Convivencia. Municipio de Santa Tecla.	El modelo de descentralización de principios del Siglo XXI buscó mayor capacidad financiera del municipio.	La política permitió el fortalecimiento institucional del municipio. Se han reducido los homicidios; lo que evidenciaría reducción del delito e impacto de la política pública puesta en ejecución.
4	Política MI Primer Empleo. Ecuador. 20 Buenas prácticas de políticas de juventud. 2012 AECID. España.	Ecuador.	El informe presenta la experiencia de aplicación de políticas de Primer Empleo impulsadas por la AECID en el Ecuador.	El programa impulsado por el Ministerio de Relaciones Laborales, en la Dirección de Atención a Grupos Prioritarios, impulsó 581 procesos de pasantías laborales en entidades nacionales.	La política impulsada permitió demostrar que la capacidad institucional incide incorporando estudiantes próximos a graduarse a procesos de experiencia mediante pasantías laborales que pueden convertirse en un marco permanente y sostenible en el Ecuador.

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala.

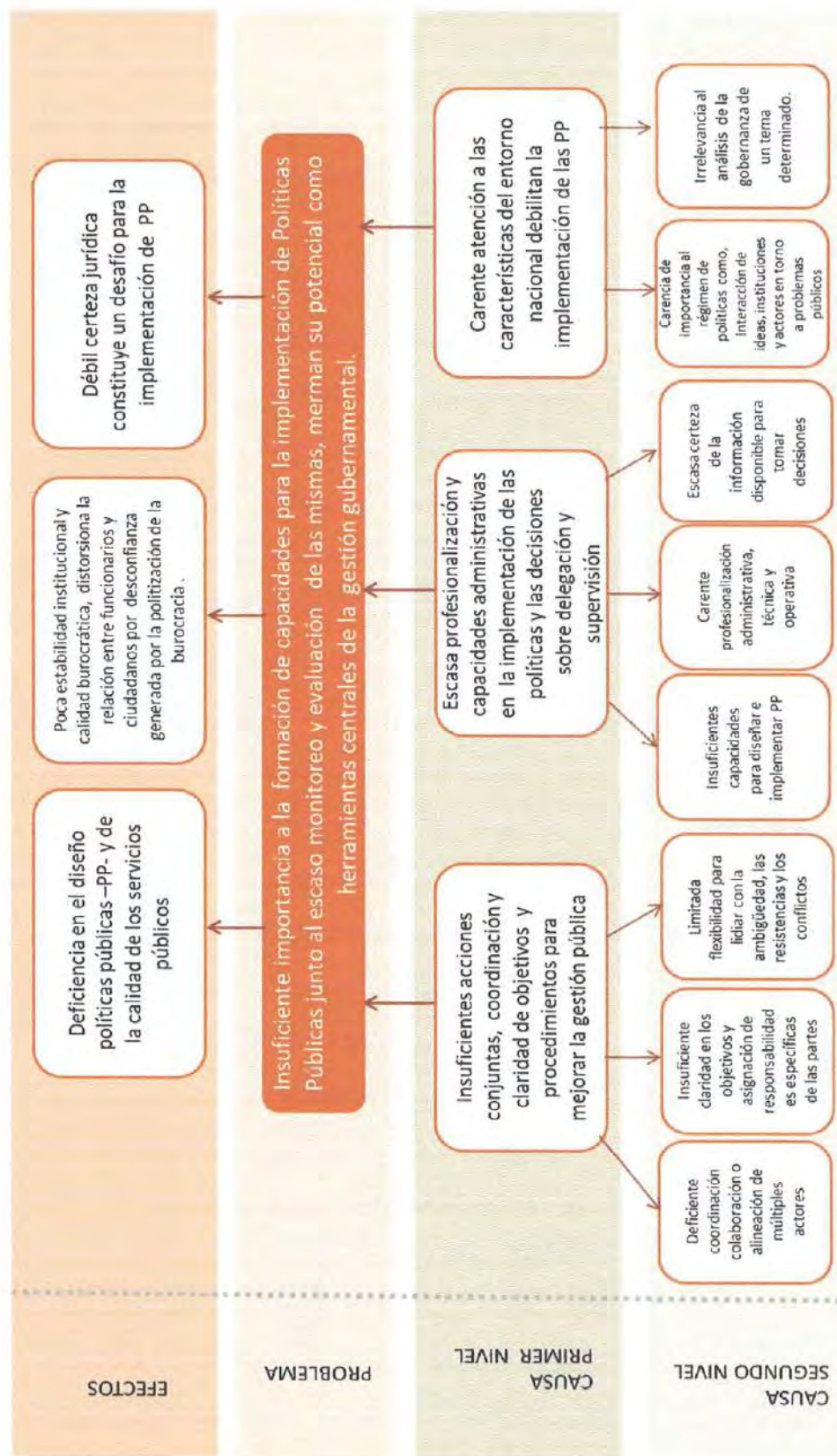
En la segunda fase del análisis, de acuerdo con la riqueza de la evidencia y la analogía con las causas de la problemática en el contexto nacional y las que se originan en un contexto similar, se tomó el caso de México, el cual corresponde al estudio denominado: “Variaciones de implementación: Ocho casos de política pública. Gobierno y Políticas Públicas” finalizado en 2019, del cual se extrae el siguiente Modelo Conceptual a partir de la investigación de factores políticos, administrativos e institucionales de ocho casos de políticas públicas que sustentan la referida investigación.

El estudio elaborado por 3 expertos en política pública demuestra los retos que conllevó la implementación, monitoreo, recopilación de datos, acciones y evaluación a lo largo de varios años del desarrollo de 8 políticas públicas de diferentes ámbitos en México, supone los aciertos y desaciertos durante su desarrollo.

Los resultados del estudio efectuado orientan la comprensión de como las acciones conjuntas y los acuerdos convergen a favor o en contra de los obstáculos, permitiendo que las políticas públicas resuelvan efectivamente los problemas que se han propuesto atender.

A continuación, en la figura siguiente se encuentra el Modelo Conceptual, esbozado del estudio y que servirá como analogía para abordar la problemática que concierne al CES.

Figura 3: Modelo Conceptual



Fuente: Elaboración propia con base en, Cejudo M, Desasauge Mauricio y Pardo Maria. Variaciones de implementación: Ocho casos de política pública. Gobierno y Políticas Públicas. México 2019.

4.1.4 Modelo Explicativo

El modelo explicativo se resume en incorporar la desagregación de cada uno de los elementos del modelo conceptual dentro de la contextualización nacional, teniendo presente que, al identificar las causas últimas de la problemática, son éstas las pueden modificarse en forma propositiva mediante la producción institucional.

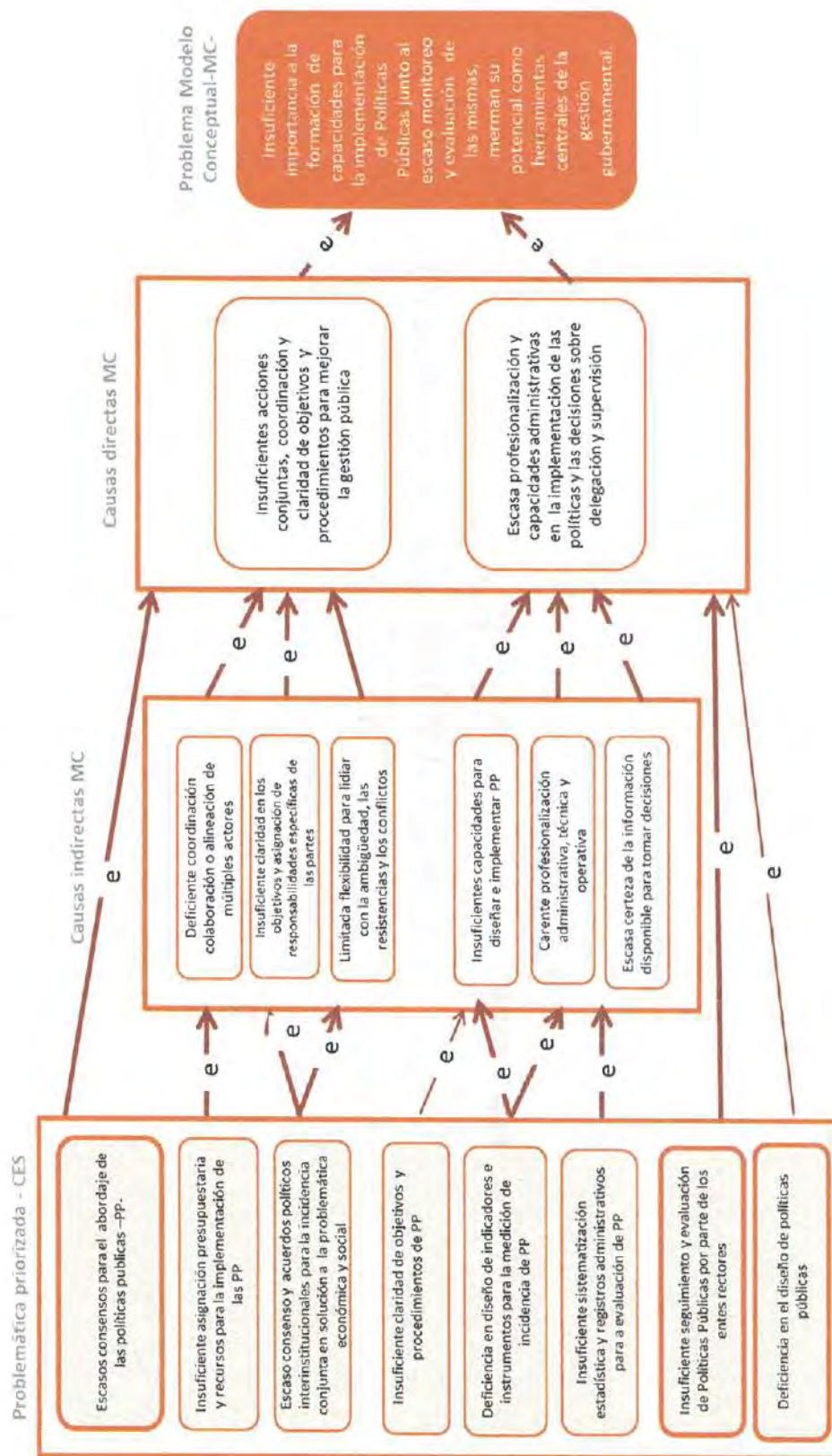
Para este cometido, se analizó el modelo conceptual en contraposición a la problemática identificada, ambos con sus causas en diferentes niveles y se identificaron los puntos de convergencia a través del establecimiento de los caminos causales críticos, es decir los elementos determinantes que al ser resueltos tendrán mayor impacto en la solución al problema principal, para lo cual se jerarquizaron las causas aplicando los criterios de magnitud, evidencia y fuerza explicativa.

En la jerarquización de las causas a distintas categorías, a nivel global destaca lo siguiente: la magnitud representa la evidencia de datos estadísticos en retrospectiva que en este caso el estudio, abarca datos desde el año 2000 actualizados algunos hacia el año 2019 con el objeto de establecer la frecuencia con que ocurrió la causa; en cuanto a la evidencia, se concreta que el modelo conceptual se generó a raíz de un tipo de estudio cualitativo (opinión de expertos), como demostración científica que la relación es real; la fuerza explicativa o fuerza causal, se evidenció a partir del análisis que fundamenta la relación causa – efecto es decir el cambio escalonado que una causa indirecta genera sobre la causa directa y ésta a su vez sobre el problema.

Es preciso indicar que los caminos causales críticos se representaron por “cajas” para evidenciar la magnitud y por “flechas” para representar la fuerza explicativa, el símbolo “e” significa que la relación causal se evidencia a partir de la opinión de expertos.

Las causas jerarquizadas, como se indicó con anterioridad son las que aparecen en ultimo nivel del modelo conceptual puesto que por esa vía se vincula la red de causalidad con los productos que entregará el Consejo.

Figura 4: Modelo Explicativo



Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala.

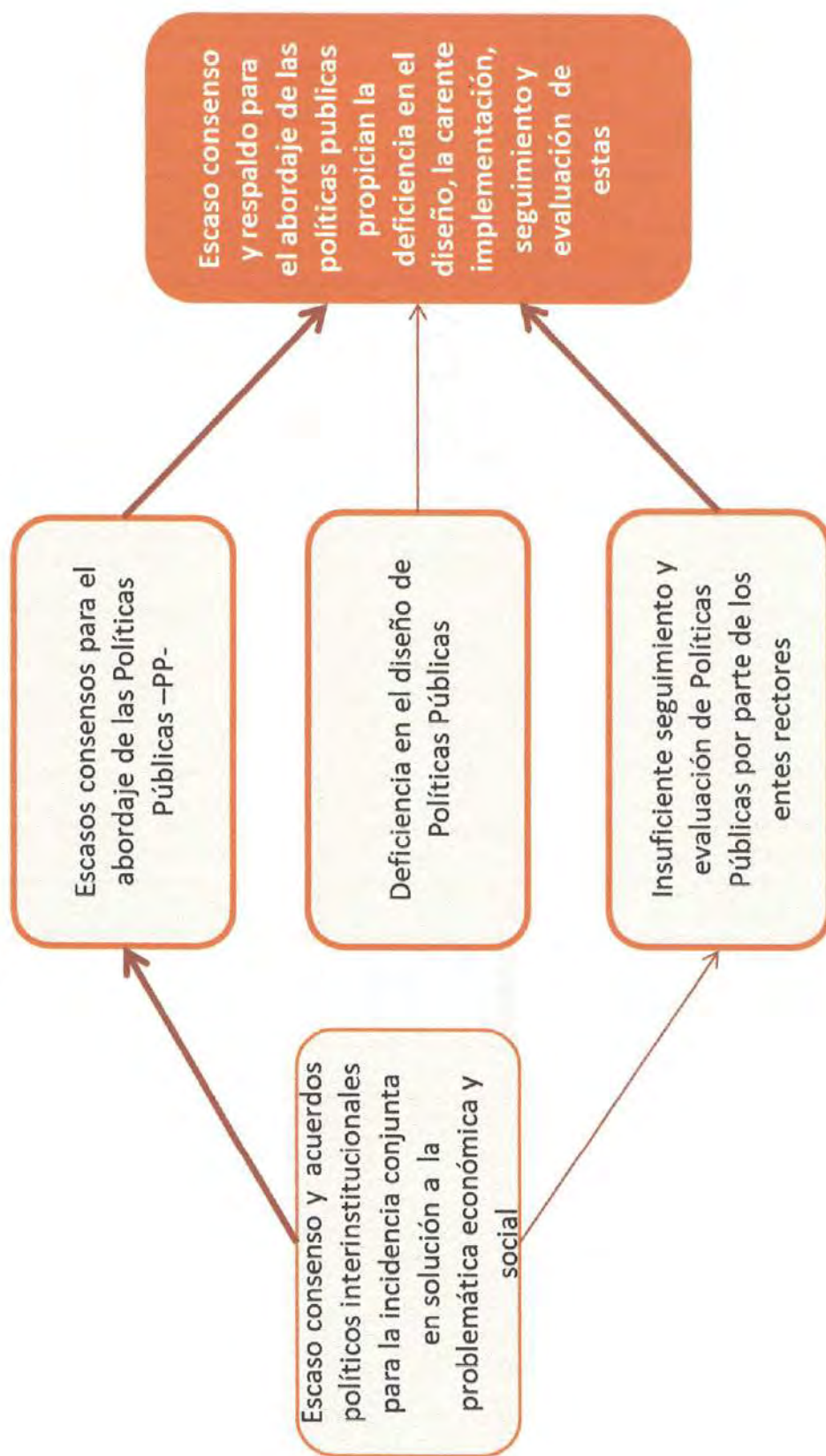
4.1.5 Caminos Causales Críticos

En el proceso de priorizar la problemática que concierne al CES se identificaron y evidenciaron los factores causales, tanto los directos como los indirectos. En el caso de los factores causales directos, se hace referencia a aquellos que tienen fuerte incidencia sobre el problema y que sustentan el *"Escaso consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas propician la deficiencia en el diseño, la carente implementación, seguimiento y evaluación de estas"*, que se refieren a: Deficiencia en el diseño de políticas públicas; insuficiente seguimiento y evaluación de políticas públicas por parte de los entes rectores y escasos consensos para el abordaje de políticas públicas.

A lo anterior y como importantes causales indirectas, se suman: Escaso consenso y acuerdos políticos interinstitucionales para la incidencia conjunta en solución a la problemática económica y social; insuficiente sistematización estadística y registros administrativos para la evaluación de políticas públicas; deficiencia en diseño de indicadores e instrumentos para la medición de incidencia de políticas públicas; insuficiente asignación presupuestaria y recursos para la implementación de las políticas públicas y deficiente claridad de objetivos y procedimientos de políticas públicas.

El CES concibe la implementación del PRES como una herramienta de apoyo para reducir la problemática identificada a partir de un ejercicio de priorización y propuesta, y con ello determinar las políticas que tendrán la potencialidad y la capacidad de dinamizar y generar una reacción en cadena en materia de desarrollo integral para el país, considerando desde luego esa sobreposición de crisis que padece el país, referida a los elementos histórico-estructurales que le afectan, la coyuntura y los efectos de los desastres antropogénicos como la emergencia sanitaria ocasionada por el SARS COVID-19 y posteriormente derivó en pandemia, así como desastres de origen natural que impactan en el territorio nacional dejando secuelas sociales y económicas a su paso.

Figura 5: Identificación de caminos causales críticos



Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala .

4.1.6 Modelo Prescriptivo

El modelo prescriptivo que se presenta a continuación representa la identificación de las intervenciones más eficaces para abordar la problemática, a partir de los caminos causales críticos. Las intervenciones descritas conforman elementos de análisis que desarrolla el Consejo pero, que en este Plan Estratégico Institucional con vigencia 2023- 2030 (temporalidad extendida en relación al anterior 2022-2027), se ha detenido a examinar en referencia a lo que contempla el marco de sus competencias, la metodología para precisar “que” se va realizar y sobre “quienes”, evaluar las lecciones aprendidas de lo que se ha trabajado, estableciendo así las intervenciones nuevas, las más eficaces y las que ha dejado de efectuar en función de reducir la problemática que se busca atacar (Ver, Figura 6)

Por lo anterior, el CES, como entidad autónoma y órgano consultivo de los organismos del Estado, tiene la facultad de conocer y realizar opiniones por iniciativa propia. Dentro de sus fines fundamentales, se encuentra, mantener un espacio de diálogo social entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales de Guatemala.

Es indiscutible que, para alcanzar los fines del CES, una herramienta importante lo constituye el diálogo social, considerando los procesos basados en intercambio de información, consulta, negociación y toma de decisiones, favoreciendo que los sectores productivos comuniquen puntos de vista acerca de las políticas y exterioricen en consenso la ruta necesaria para que las políticas económicas y sociales incidan positivamente en la visión de país respecto al presente y futuro.

Para incidir efectivamente en la problemática priorizada y de acuerdo al mandato del Consejo, se ha determinado que las intervenciones más eficientes para tal efecto son: Promover espacios de diálogo social permanente interinstitucional para el abordaje de políticas públicas económicas y sociales y fungir como órgano consultivo de los organismos del Estado en el diseño, seguimiento y evaluación de política públicas económica y social

(sobre el supuesto que las políticas públicas contarán con el apoyo financiero adecuado y oportuno). Para cumplir con esos fines, el Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- se constituye como la hoja de ruta que busca orientar los esfuerzos de las entidades rectoras de las políticas públicas y con ello brindar resultados sustantivos para el país en el mediano y largo plazo, razón por la cual es indispensable la promoción del referido Plan y sus componentes (estructurales y sustantivos).

Derivado de lo anterior, la intervención relacionada con: Promover espacios de diálogo social permanente interinstitucional para el abordaje de políticas públicas económicas y sociales, despliega lineamientos estratégicos desde el seno de la Asamblea General y la Comisión Permanente, ambas del CES, tales como: acciones para promover el diálogo y socialización brindar opiniones a solicitud o por iniciativa propia sobre políticas públicas, económicas y sociales o temas conexos a estas. Las acciones descritas propician una serie de acciones y sinergias entre entidades dentro y fuera del aparato estatal y que conformar los sectores productivos (trabajadores, cooperativistas y empresarios) representados en el Consejo.

La intervención como órgano consultivo de los organismos del Estado en el diseño, seguimiento y evaluación de política públicas económica y social, genera líneas de acción, referidas a: efectuar talleres de capacitación en materia de política pública a entidades de gobierno; fortalecimiento institucional través de socialización de análisis o diagnóstico de las políticas públicas priorizadas; elaborar documentos técnicos de análisis y/o diagnóstico de cualquiera de los componentes estructurales y sustantivos del PRES; propiciar la incidencia intersectorial en materia de políticas públicas dentro de su ámbito y el intercambio de buenas prácticas regionales e internacionales en materia de políticas públicas. Lo anterior se complementará con alianzas estratégicas establecidas con otras entidades, compatibles por su naturaleza y/o alcance, sus intereses comunes y que se concretará por medio del trabajo realizado, así como, el fortalecimiento y apoyo mutuo (Ver, Figura 7).

El diagrama de flujo ilustra el proceso de participación ciudadana en la formulación de políticas públicas, destacando los desafíos y las acciones para mejorarla.

Actores y Alianzas:

- Alianzas interinstitucionales (eficaz)**: Se relaciona con el diálogo social ampliado y las acciones de diálogo y socialización.
- Diálogo social ampliado (nuevo)**: Conecta con los escasos consensos y las acciones de diálogo y socialización.
- Acciones de diálogo y socialización (eficaz)**: Conecta con los escasos consensos y las acciones de diálogo y socialización.
- Entidades del Estado "QUIÉNES"**: Poseen escasos consensos y respaldo para el abordaje de PP. "QUE" tienen deficiencia en el diseño e insuficiente seguimiento y evaluación de Políticas Públicas.
- Acuerdos con la Academia para investigación y capacitación en PP (nuevo)**: Conecta con la deficiencia en el diseño de Políticas Públicas.
- Talleres de capacitación en PP a entidades de gobierno (eficaz)**: Conecta con la deficiencia en el diseño de Políticas Públicas.
- Alianzas interinstitucionales (eficaz)**: Conecta con la deficiencia en el diseño de Políticas Públicas.

Problemas y Desafíos:

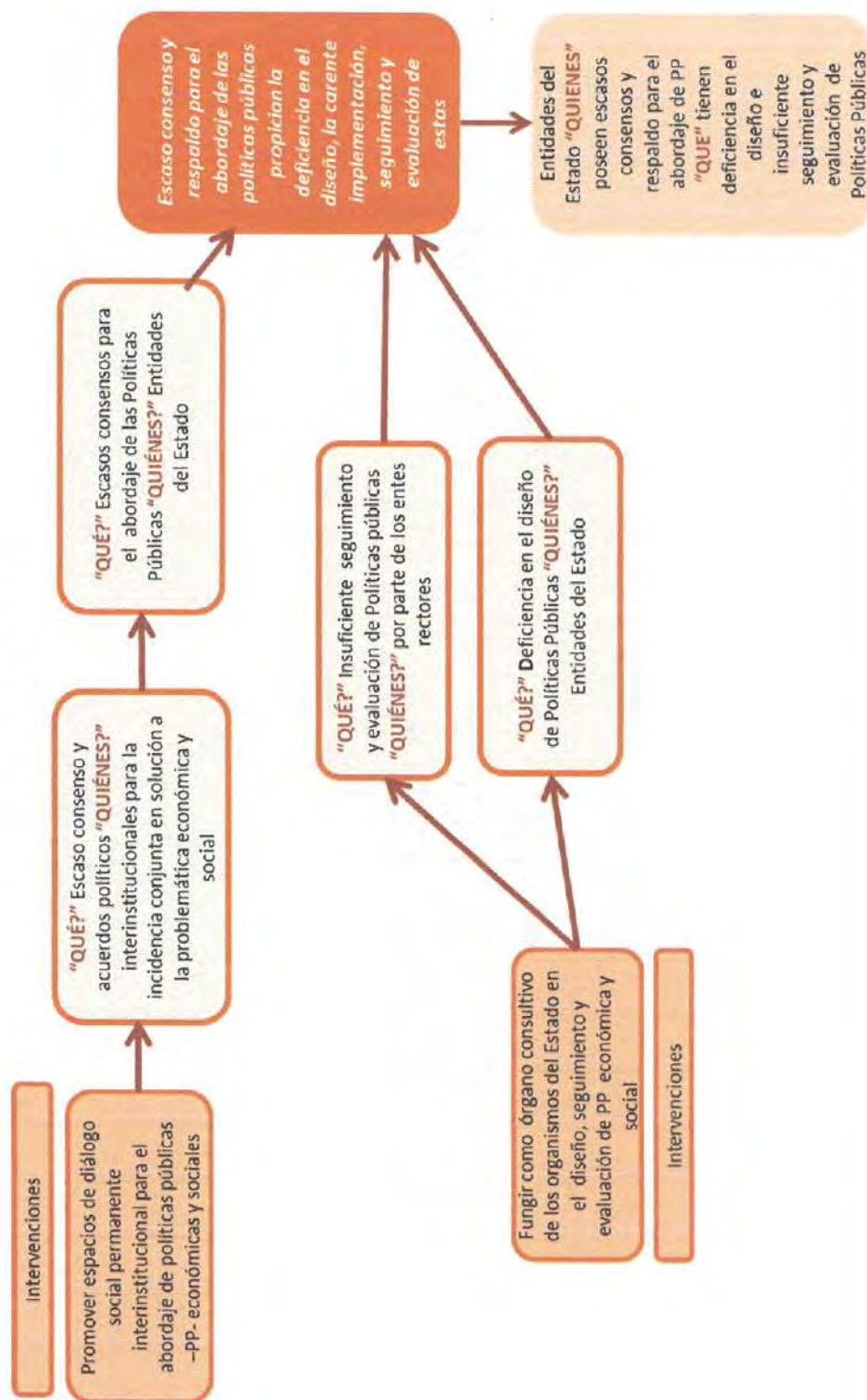
- "QUÉ?" Escasos consensos para el abordaje de las Políticas Públicas "QUIÉNES?" Entidades del Estado**: Resulta de la falta de consenso y respaldo para el abordaje de las políticas públicas, la deficiencia en el diseño, la carencia de implementación, el seguimiento y la evaluación de estas.
- "QUÉ?" Escasos consensos y acuerdos políticos "QUIÉNES?" incidencia conjunta en solución a la problemática económica y social**: Resulta de la falta de consenso y acuerdos políticos para la incidencia conjunta en la solución a la problemática económica y social.
- "QUIÉ?" Insuficiente seguimiento y evaluación de Políticas Públicas "QUIÉNES?" por parte de los entes rectores**: Resulta de la insuficiente implementación, el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas por parte de los entes rectores.
- "QUÉ?" Deficiencia en el diseño de Políticas Públicas "QUIÉNES?" Entidades del Estado**: Resulta de la deficiencia en el diseño de las políticas públicas por parte de las entidades del estado.

Acciones y Mecanismos:

- Opiniones concertadas entre los sectores productivos del país, sobre PP económica y social (eficaz)**: Conecta con los escasos consensos y los escasos consensos y acuerdos políticos.
- Boletines institucionales (no vigente)**: Conecta con los escasos consensos y los escasos consensos y acuerdos políticos.
- Fungir como órgano consultivo de los organismos del Estado en el diseño, seguimiento y evaluación de PP económica y social**: Conecta con los escasos consensos y los escasos consensos y acuerdos políticos.
- Intervenciones**: Conecta con los escasos consensos y los escasos consensos y acuerdos políticos.

Objetivo Principal: Promover espacios de diálogo social permanente interinstitucional para el abordaje de políticas públicas -PP- económicas y sociales.

Figura 7: Modelo prescriptivo



Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala.

4.1.7 Modelo Lógico de la Estrategia

El diagrama del modelo lógico de la estrategia, demuestra que las intervenciones clave tienen por objetivos de corto, mediano y largo plazo, considerando elementos de magnitud para favorecer el seguimiento y medición en la consecución de los resultados planteados en los diferentes Planes y sus respectivas temporalidades y la referencia de sus líneas basales.

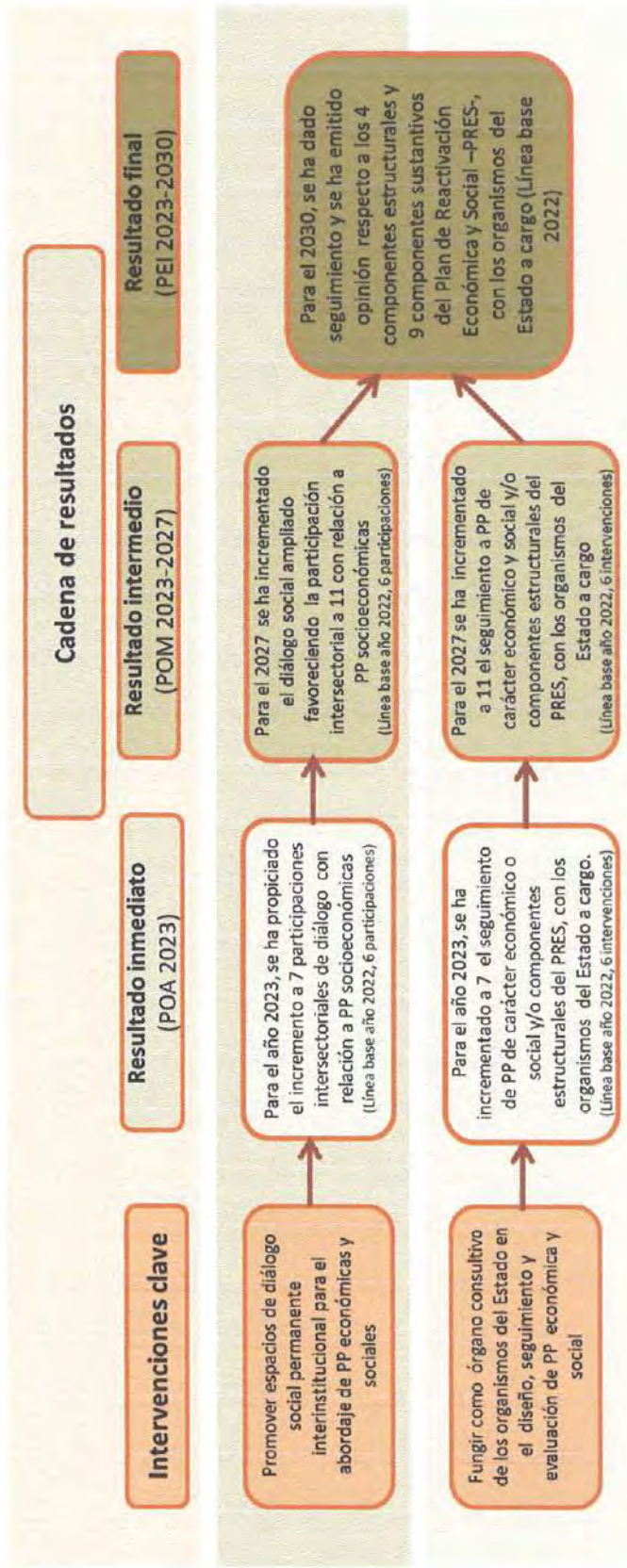
Así, los objetivos planteados para el corto plazo referidos en el Plan Operativo Anual POA-2023, se proyecta; incrementar a 7 participaciones intersectoriales de diálogo con relación a políticas públicas socioeconómicas e incrementar a 7 el seguimiento de política pública de carácter económico o social y/o componentes estructurales del PRES, con los organismos del Estado a cargo.

En el mediano plazo, referido al Plan Operativo Multianual POM 2023-2027, al finalizar dicho plan se buscará; incrementar el diálogo social ampliado favoreciendo la participación intersectorial a 11 con relación a políticas públicas socioeconómicas e incrementar a 11 el seguimiento a política pública de carácter económico y social y/o componentes estructurales del PRES, con los organismos del Estado a cargo.

Como resultado final, establecido en el Plan Estratégico Institucional PEI 2023-2030, al final de dicho periodo se espera haber brindado seguimiento y se ha emitido opinión respecto a los 4 componentes estructurales y 9 componentes sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social –PRES-, con los organismos del Estado a cargo.

A continuación, se presenta el esquema del Modelo lógico de la estrategia del CES:

Figura 8: Modelo lógico de la estrategia



Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala 2022.

5. Matriz de Planificación Estratégica Institucional

En la matriz que se presenta a continuación, se muestra con claridad la vinculación institucional con la Prioridad Nacional de Desarrollo, orientada al Empleo e inversión, la Meta Estratégica de Desarrollo relacionada al crecimiento del Producto Interno Bruto PIB, y como el que hacer del CES se centra primordialmente en los pilares de Economía, Competitividad y Prosperidad de la Política General de Gobierno 2020-2024.

En tanto, los resultados institucionales en el corto, mediano y largo plazo están relacionados estrechamente con el Plan de Reactivación Económica y Social, -PRES-, para el corto plazo referidos al 2023; se proyecta; incrementar a 7 participaciones intersectoriales de diálogo con relación a políticas públicas socioeconómicas e incrementar a 7 el seguimiento de política pública de carácter económico o social y/o componentes estructurales del PRES, con los organismos del Estado a cargo.

En el mediano plazo, al 2027 se estima; al finalizar dicho plan se buscará; incrementar el diálogo social ampliado favoreciendo la participación intersectorial a 11 con relación a políticas públicas socioeconómicas e incrementar a 11 el seguimiento a política pública de carácter económico y social y/o componentes estructurales del PRES, con los organismos del Estado a cargo.

Como resultado final al 2030; se espera haber brindado seguimiento y se ha emitido opinión respecto a los 4 componentes estructurales y 9 componentes sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-, con los organismos del Estado a cargo. También se hace referencia de la línea basal de los resultados y su fórmula de cálculo.

Tabla 12: Matriz de planificación estratégica institucional

Prioridad Nacional de Desarrollo	Vinculación Institucional					Descripción de resultado	Resultado Institucional			Línea base*		Fórmula de cálculo	Magnitud del indicador (meta a alcanzar)	
	Meta Estratégica de Desarrollo	99 metas (6 + 93)	Política General de Gobierno 2010-2024		RED		Nivel de resultado		Nombre del indicador	Año	Dato absoluto			Dato relativo
			Pilar	Objetivo Sectorial			Acción Estratégica	Meta						
Empleo e Inversión	Meta E3-PM: En 2032, el crecimiento del PIB real ha sido paulatino y sostenido, hasta alcanzar una tasa no menor del 5.4% en el quinquenio 2015-2020 y 4.4% en el quinquenio 2021-2025. c) No menor del 5.4% en los siguientes años hasta llegar a 2032.		Objetivo Sectorial	Acción Estratégica	Meta	RED								
	1. Fortalecer el enajenamiento de la productividad y competitividad sin menoscabo de los derechos humanos y el uso racional de los recursos naturales. 2. Fomentar la creación del empleo formal y digno como principal mecanismo de inversión y mejora en los niveles de competitividad.	Meta E3-PM: En 2032, el crecimiento del PIB real ha sido paulatino y sostenido, hasta alcanzar una tasa no menor del 5.4% en el quinquenio 2015-2020 y 4.4% en el quinquenio 2021-2025. c) No menor del 5.4% en los siguientes años hasta llegar a 2032.		1. Fortalecer el enajenamiento de la productividad y competitividad sin menoscabo de los derechos humanos y el uso racional de los recursos naturales. 2. Fomentar la creación del empleo formal y digno como principal mecanismo de inversión y mejora en los niveles de competitividad.	M1-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa del PIB (De crecimiento 2018 a 3.5% en 2024)	Para 2024, se ha incrementado en 3.5 puntos porcentuales la tasa del PIB (De crecimiento 2018 a 3.5% en 2024)	Brindar seguimiento y emitir opinión consensuada de los 3 sectores productivos del país (cooperativistas, trabajadores y empresarios) respecto al desarrollo de los componentes que integran el plan de Reactivación Económica y Social –PRES.	Para el 2030, se ha dado seguimiento y opinión respecto a los cas 4 componentes estructurales y 9 componentes del Plan de Reactivación Económica y Social –PRES.	Para el 2027, se ha incrementado el seguimiento a 11 el PP de carácter económico y social y/o componentes del Estado a cargo (Línea base 2022).	Para el año 2023, se ha incrementado el diálogo social a 7 participaciones intersectoriales de diálogo con relación a PP socioeconómicas (Línea base año 2022, 6 participaciones).	Para el 2027, se ha incrementado el diálogo con relación a PP socioeconómicas (Línea base año 2022, 6 participaciones).	$\frac{\text{Participaciones intersectoriales efectuadas} \times (\# \text{ intervenciones proyectadas s})}{\# \text{ Participaciones intersectoriales proyectadas s}} \times 100$	100	12

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala.

6. Ficha del Indicador de Resultados

A continuación, se presentan las fichas de los indicadores de resultados inmediatos:

Tabla 13: Fichas del Indicador de resultado inmediato 1.

Ficha del Indicador (según artículo 1)					SPPD-10
Nombre de la institución: Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-					
Nombre del Indicador	Participaciones Intersectoriales				
Categoría del Indicador	De Desempeño				
Meta de la Política General de Gobierno asociada	Mt-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real				
Política Pública Asociada	Política Económica 2016-2021; Política Nacional de Competitividad 2018-2032; Política Nacional de Empleo Digno; Política General de Gobierno 2020-2024				
Descripción del Indicador	Trata del número de participaciones en el espacio de diálogo social de las entidades que abordan los temas de interés priorizados en el Plan de Reactivación Económico y Social -PRES-				
Interpretación	Se refiere a la participación de entidades invitadas a dialogar sobre temas de interés tanto en reuniones de Asamblea como de Comisión Permanente y aquellas actividades vinculadas con la promoción del PRES entre las entidades del Estado.				
Fórmula de cálculo	$(\# \text{ de participaciones intersectoriales efectuadas} / \# \text{ de participaciones intersectoriales planificadas}) * 100$				
Ámbito geográfico	Nacional	Regional	Departamental	Municipal	
	X				
Frecuencia de la medición	Mensual	Cuatrimestral	Semestral	Anual	
				X	
Tendencia del Indicador					
Años	2023	2024	2025	2026	2027
Valor del indicador (en datos absolutos y relativos)	7	8	9	10	11
Línea Base					
Año	Meta en datos absolutos				
2022	6				
Medios de Verificación					
Procedencia de los datos	De la asistencia y participación de las entidades invitadas a presentar en Asamblea, Comisión Permanente o cualquier otra actividad derivada de la promoción de temas relevantes sobre las políticas públicas priorizadas en el PRES.				
Unidad Responsable	Secretaría Técnica / Subsecretaría Técnica				
Metodología de Recopilación	Documentos que respalden las acciones generadas a partir del diálogo (suscripción de convenios / elaboración de diagnósticos o estudios, entre otros).				

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

Tabla 14: Fichas del Indicador de resultado inmediato 2.

Nombre de la Institución: Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-	
Nombre del Indicador	Seguimiento de políticas públicas de carácter económico y social
Categoría del Indicador	De desempeño
Meta de la Política General de Gobierno asociada	M1-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real
Política Pública Asociada	Política Nacional de Competitividad 2018-2032; Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032; Política Económica, de movilidad humana, Política General descentralización y desconcentración y Política General de Gobierno 2020-2024
Descripción del Indicador	Se refiere al número de políticas públicas de carácter económico y social priorizadas en el Plan de Reactivación Económico y Social -PRES- o sus instrumentos, ha los que se les ha dado seguimiento, en virtud que el CES se constituye como órgano consultivo de organismos del Estado
Interpretación	Trata del seguimiento de políticas públicas socioeconómicas priorizadas (y/o sus instrumentos), que forman parte de los componente del PRES
Fórmula de cálculo	$(\# \text{seguimiento efectuado de PP} / \# \text{seguimiento planificado a PP}) * 100$

Ámbito geográfico	Nacional	Regional	Departamento	Municipio
	X			
Frecuencia de la medición	Mensual	Cuatrimestral	Semestral	Anual
				X

Tendencia del Indicador	2023	2024	2025	2026	2027
Años					
Valor del Indicador (en datos absolutos y relativos)	7	8	9	10	11

Línea Base	
Año	Meta en datos absolutos
2022	6

Medios de Verificación	
Procedencia de los datos	Se origina de los medios que respaldan el seguimiento a políticas públicas de carácter económico y social priorizadas en el PRES y/o sus instrumentos, ejerciendo el CES su mandato de órgano consultivo de organismos del Estado
Unidad Responsable	Secretaría Técnica / Subsecretaría Técnica
Metodología de Recopilación	Documentos técnicos realizados que contengan los resultados del seguimiento de las políticas públicas y/o sus instrumentos priorizados.

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN

Tabla 15: Fichas del Indicador de resultado intermedio 1.

Nombre de la institución: Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-					
Nombre del Indicador	Diálogo social ampliado				
Categoría del indicador	De Efecto				
Meta de la Política General de Gobierno asociada	M1-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real				
Política Pública Asociada	Política Económica 2016-2021; Política Nacional de Competitividad 2018-2032; Política Nacional de Empleo Digno; Política General de Gobierno 2020-2024				
Descripción del Indicador	Trata del número de participaciones en el espacio de diálogo social ampliado con las entidades que abordan los temas de interés priorizados en el Plan de Reactivación Económico y Social -PRES- o temas de interés nacional relacionados				
Interpretación	Se refiere a la participación de entidades dentro y fuera del ámbito socio económico invitadas a dialogar sobre temas de interés nacional, tanto en Reuniones de Asamblea, Comisión Permanente, Foros y demás modalidades de representación en actividades vinculadas con los componentes del PRES entre las entidades del Estado.				
Fórmula de cálculo	$(\# \text{ de participaciones intersectoriales efectuadas} / \# \text{ de participaciones intersectoriales planificadas}) * 100$				
Ámbito geográfico	Nacional	Regional	Departamento	Municipio	
	X				
Frecuencia de la medición	Mensual	Cuatrimestral	Semestral	Anual	
				X	
Tendencia del Indicador	2023	2024	2025	2026	2027
Años					
Valor del indicador (en datos absolutos y relativos)	7	8	9	10	11
Línea Base					
Año	Meta en datos absolutos				
2022	6				
Medios de Verificación					
Procedencia de los datos	De la asistencia y participación de las entidades invitadas a presentar en Asamblea, Comisión Permanente o cualquier otra actividad derivada de la promoción de temas relevantes sobre las políticas públicas priorizadas en el PRES.				
Unidad Responsable	Secretaría Técnica / Subsecretaría Técnica				
Metodología de Recopilación	Documentos que respalden las acciones generadas a partir del diálogo (suscripción de convenios / elaboración de diagnósticos o estudios, entre otros).				

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN

Tabla 16: Fichas del Indicador de resultado intermedio 2.

Nombre de la institución: Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-	
Nombre del Indicador	Seguimiento de políticas públicas y/o componentes del PRES
Categoría del Indicador	De Efecto
Meta de la Política General de Gobierno asociada	M1-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real
Política Pública Asociada	Política Nacional de Competitividad 2018-2032; Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032; Política Económica, de movilidad humana, Política General descentralización y desconcentración y Política General de Gobierno 2020-2024
Descripción del Indicador	Se refiere al número de políticas públicas de carácter económico y social priorizadas en el Plan de Reactivación Económico y Social -PRES- o sus instrumentos a los que se les ha dado seguimiento, en virtud que el CES se constituye como órgano consultivo de organismos del Estado
Interpretación	Trata del seguimiento de las políticas públicas de carácter económico o social vinculadas o vinculantes y sus instrumentos, que forman parte de los componentes del PRES.
Fórmula de cálculo	$(\# \text{ seguimiento efectuado de PP} / \# \text{ seguimiento planificado a PP}) * 100$

Ámbito geográfico	Nacional	Regional	Departamento	Municipio
	X			
Frecuencia de la medición	Mensual	Cuatrimstral	Semestral	Anual
				X

Tendencia del Indicador	2023	2024	2025	2026	2027
Años					
Valor del indicador (en datos absolutos y relativos)	7	8	9	10	11

Línea Base	
Año	Meta en datos absolutos
2022	6

Medios de Verificación	
Procedencia de los datos	Se origina de los medios que respaldan el seguimiento a las políticas públicas de carácter económico y social vinculadas o vinculantes con el PRES y de sus instrumentos, ejerciendo el CES su mandato de órgano consultivo de organismos del Estado
Unidad Responsable	Secretaría Técnica / Subsecretaría Técnica
Metodología de Recopilación	Documentos técnicos realizados que contengan los resultados del seguimiento de las políticas públicas vinculadas o vinculantes con el PRES.

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN

Tabla 17: Fichas del Indicador de resultado final.

Nombre de la institución: Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-	
Nombre del Indicador	Seguimiento, evaluación y opinión de políticas públicas y/o componentes del PRES
Categoría del indicador	De Resultado
Meta de la Política General de Gobierno asociada	M1-Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real
Política Pública Asociada	Política Nacional de Competitividad 2018-2032; Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032; Política Económica, de movilidad humana, Política General descentralización y desconcentración y Política General de Gobierno 2020-2024.
Descripción del Indicador	Se refiere a como el diálogo social abierto ha favorecido el proceso de seguimiento y además de análisis y evaluación para emitir una opinión consensuada de los sectores productivos del país respecto a los 4 componentes estructurales (1. Sistema Nacional de Información; 2. sistema de Servicio Civil; 3. Transparencia en adquisiciones y contrataciones y 4. Finanzas e inversión pública) y a los 9 componentes sustantivos referidos a Políticas Públicas de carácter económico y social o sus instrumentos contemplados en el Plan de Reactivación Económico y Social -PRES-, en el ejercicio del CES al mantener y ampliar el espacio de diálogo social y como órgano consultivo de los organismos del Estado
Interpretación	Trata del seguimiento, análisis y opinión concertada de los sectores productivos del
Fórmula de cálculo	$((\# \text{ Participaciones intersectoriales efectuadas}) + (\# \text{ Intervenciones proyectadas})) / (\#$

Ámbito geográfico	Nacional	Regional	Departamento	Municipio
	X			
Frecuencia de la medición	Mensual	Cuatrimestral	Semestral	Anual
				X

Tendencia del Indicador	Etapas de seguimiento					Etapas de evaluación		
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Años								
Valor del indicador (en datos absolutos y relativos)	7	8	9	10	11	12	13	14

Línea Base	
Año	Meta en datos absolutos
2022	6

Medios de Verificación	
Procedencia de los datos	De la asistencia y participación de las entidades en el espacio de diálogo social y diálogo social abierto, se
Unidad Responsable	Secretaría Técnica / Subsecretaría Técnica
Metodología de Recopilación	Documentos técnicos realizados que contengan los resultados del seguimiento, evaluación y opinión a

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN